



# GACETA DEL GOBIERNO



ESTADO DE MÉXICO

Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México

REGISTRO DGC NUM. 001 1021 CARACTERISTICAS 113282801

Director: Lic. Aarón Navas Alvarez

Mariano Matamoros Sur No. 308 C.P. 50130  
Tomo CC A:2023/001/02  
Número de ejemplares impresos: 400

Toluca de Lerdo, Méx, lunes 21 de diciembre de 2015  
No. 121

## SUMARIO:

### PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

DECRETO NÚMERO 52.- POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY PARA PREVENIR, ATENDER Y COMBATIR EL DELITO DE SECUESTRO EN EL ESTADO DE MÉXICO.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

DICTAMEN.

**“2015. Año del Bicentenario Luctuoso de José María Morelos y Pavón”.**

### SECCION TERCERA

## PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

**ERUVIEL ÁVILA VILLEGAS**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de México, a sus habitantes sabed:

Que la Legislatura del Estado, ha tenido a bien aprobar lo siguiente:

### DECRETO NÚMERO 52

**LA H. “LIX” LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO  
DECRETA:**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se expide la Ley para Prevenir, Atender y Combatir el Delito de Secuestro en el Estado de México, para quedar como sigue:

### LEY PARA PREVENIR, ATENDER Y COMBATIR EL DELITO DE SECUESTRO EN EL ESTADO DE MÉXICO

#### CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

**Artículo 1.** La presente Ley es de orden público, de observancia general en el territorio del Estado de México y tiene por objeto establecer las bases para la prevención, atención y combate del delito de secuestro.

Para ello, precisa las atribuciones de las dependencias y entidades públicas del Estado y sus municipios, en los ámbitos de sus respectivas competencias, tendientes a prevenir, atender y combatir el delito de secuestro, a través de la coordinación interinstitucional que se implemente, de políticas públicas, de programas de gobierno, y de acciones y operativos en la materia.

**Artículo 2.** Para efectos de esta Ley se entenderá por:

**I. Código Nacional:** al Código Nacional de Procedimientos Penales

**II. Comisión Estatal:** a la Comisión Estatal de Seguridad Ciudadana del Estado de México

**III. Consejo:** al Consejo para Prevenir, Atender y Combatir el delito de Secuestro en el Estado de México.

**IV. Comisión Ejecutiva:** a la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas y Ofendidos del Delito.

**V. Ley:** a la Ley para Prevenir, Atender y Combatir el Delito de Secuestro en el Estado de México.

**VI. Ley General:** a la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

**VII. Programa Estatal:** al Programa Estatal para Prevenir, Atender y Combatir el Delito de Secuestro en el Estado de México.

**Artículo 3.** En todo lo que no se encuentre expresamente regulado en la presente Ley se aplicarán supletoriamente las disposiciones contenidas en la Ley General, el Código Nacional, la Ley de Seguridad del Estado de México, la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, los principios generales de derecho y los demás ordenamientos jurídicos aplicables.

## CAPÍTULO II DEL CONSEJO PARA PREVENIR, ATENDER Y COMBATIR EL SECUESTRO EN EL ESTADO DE MÉXICO

**Artículo 4.** Se crea el Consejo como un órgano de consulta, colaboración, concurrencia y apoyo interinstitucional que tiene por objeto coordinar, evaluar, promover y conjuntar esfuerzos, políticas, programas y acciones para la prevención, atención y combate del delito de secuestro en el Estado de México, así como elaborar el Programa Estatal.

Los cargos de los integrantes del Consejo son de carácter honorífico.

**Artículo 5.** El Consejo estará integrado por:

I. Un presidente que será el titular del Ejecutivo Estatal.

II. Un secretario técnico que será el Procurador General de Justicia del Estado de México.

III. Un representante de la Secretaría General de Gobierno a través de la Comisión Estatal.

IV. Un representante de la Comisión Ejecutiva.

V. Un representante de la Consejería Jurídica del Ejecutivo Estatal.

VI. Un representante de la Secretaría de Salud.

VII. Un representante de la Secretaría de Educación.

VIII. Un representante del Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social.

IX. Un representante del Consejo Estatal para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas.

X. Un representante del Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública.

XI. Un representante del Poder Judicial del Estado de México.

XII. Un representante del Poder Legislativo del Estado de México.

XIII. Un representante de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.

XIV. Cinco presidentes municipales, de aquellos municipios con mayor índice en la comisión del delito de secuestro.

XV. Dos representantes de la sociedad civil destacados en actividades profesionales o académicas relacionadas con la materia.

El Consejo podrá convocar a especialistas de algunas dependencias en la materia de la cual se trate la sesión correspondiente, quienes tendrán la calidad de invitados.

**Artículo 6.** Por cada miembro del Consejo habrá un suplente designado por el titular, quien en su caso deberá tener nivel inmediato inferior o equivalente y este contará con las mismas facultades que los propietarios.

**Artículo 7.** Podrá invitarse a participar en las sesiones que celebre el Consejo a representantes de organizaciones nacionales, internacionales, no gubernamentales, asociaciones civiles, especialistas en la materia, integrantes de los sectores público, social y privado, instituciones académicas y dependencias, cuando así lo aprueben la mayoría de los miembros. En todo caso, los invitados tendrán derecho a voz, pero no a voto.

**Artículo 8.** El Consejo se coordinará con los ayuntamientos para el objeto de la presente Ley y podrá proponerles su inclusión en las actividades que así se requiera.

Los ayuntamientos establecerán los objetivos y estrategias tendientes a la prevención del delito de secuestro así como a la protección, atención, apoyo y asistencia a las víctimas, ofendidos y testigos de este delito, en sus planes y programas de trabajo.

**Artículo 9.** El Consejo tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Elaborar el Programa Estatal.
- II. Diseñar, proponer e impulsar políticas públicas de apoyo y protección a las víctimas y ofendidos del delito de secuestro.
- III. Promover y desarrollar campañas de prevención social, atención, combate, riesgos e implicaciones del secuestro, así como los mecanismos para prevenir y combatir su comisión, en la salvaguarda de la dignidad humana de la población.
- IV. Generar reportes periódicos del impacto de las campañas implementadas y remitirlos a las autoridades correspondientes.
- V. Dar seguimiento y evaluar los resultados obtenidos de la ejecución de las políticas y de los mecanismos de coordinación, que se desarrollen en la materia, con diversas dependencias públicas, privadas y organismos no gubernamentales.
- VI. Formular políticas públicas integrales, sistemáticas, progresivas y evaluables, así como proyectos, programas y estrategias para la prevención, atención y combate del delito de secuestro.
- VII. Impulsar la investigación científica y el intercambio de experiencias, así como buenas prácticas entre organismos e instituciones en el ámbito nacional e internacional.
- VIII. Determinar criterios uniformes para la organización, operación y modernización tecnológica para el combate al secuestro.
- IX. Fomentar la realización de acciones y operaciones conjuntas de las instituciones que participan en el Consejo.
- X. Realizar acciones informativas para el personal de las cadenas hoteleras, servicios de transporte público, restaurantes, casetas de peaje, gasolineras y establecimientos dedicados a la venta de bebidas alcohólicas, acerca de la responsabilidad en que pueden incurrir, en caso de facilitar o no impedir las conductas que apoyen la preparación y ejecución del delito de secuestro, así como orientarlos en su prevención.
- XI. Recopilar de manera sistemática y permanente, con ayuda de las dependencias, instituciones y organismos pertinentes, los datos estadísticos relativos a la incidencia delictiva en materia de secuestro, con la finalidad de contar con un diagnóstico que permita conocer el avance y resultados de las políticas, programas y acciones encaminadas a la prevención, atención y combate de este delito.
- XII. Fomentar la participación de la sociedad e instituciones académicas que coadyuven en los procesos de evaluación de las políticas de prevención del secuestro, así como de las instituciones de seguridad pública a través del Centro de Prevención del Delito.
- XIII. Sesionar trimestralmente a fin de evaluar el cumplimiento de los objetivos y metas de las campañas, programas y acciones, conjuntamente con los responsables de su ejecución.
- XIV. Impulsar la participación y cooperación de organizaciones no gubernamentales, asociaciones civiles, especialistas en la materia, integrantes de los sectores público, social y privado en la prevención, atención y combate del secuestro, así como llevar un registro actualizado de estas.
- XV. Establecer mecanismos de captación y canalización de recursos humanos, financieros y materiales para prevenir, atender y combatir el secuestro, los cuales podrán ser auditados por las autoridades correspondientes de conformidad con la legislación aplicable.

**XVI.** Generar indicadores sobre la aplicación y resultados de los programas para prevenir el delito de secuestro, para que los avances puedan ser sujetos a evaluación y difusión en los medios de comunicación para darlos a conocer a la sociedad.

**XVII.** Proveer lo necesario para la formación, actualización, capacitación y profesionalización de las y los actores de las instituciones que participen en la prevención y el combate al delito de secuestro.

**XVIII.** Proponer contenidos nacionales y regionales para incorporarlos al Programa Estatal.

**XIX.** Coadyuvar con la Comisión Ejecutiva en la creación de centros de ayuda para víctimas, ofendidos y testigos de secuestro, para proveer la debida protección y asistencia durante su recuperación, rehabilitación y resocialización.

**XX.** Aprobar y expedir su Reglamento Interior, para el adecuado funcionamiento y cumplimiento de su objeto.

**XXI.** Elaborar un informe anual, el cual contendrá los resultados obtenidos en los programas desarrollados para combatir, atender y prevenir el delito de secuestro.

**XXII.** Las demás que establezca la Ley General y las disposiciones jurídicas aplicables.

### **CAPÍTULO III DE LAS AUTORIDADES RESPONSABLES**

**Artículo 10.** Las responsabilidades, atribuciones y obligaciones derivadas de la presente Ley que correspondan al titular del Ejecutivo Estatal, se ejecutarán a través de las unidades administrativas y órganos competentes de la Secretaría General de Gobierno, la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, la Comisión Estatal, la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas y Ofendidos del Delito, la Consejería Jurídica del Ejecutivo Estatal, la Secretaría de Salud, la Secretaría de Educación, del Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social, el Consejo Estatal para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas y el Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Para el cumplimiento del objeto de esta Ley y conforme a su normatividad, participarán todas las personas que por mandato legal, por convenio o por su actuar precedente tengan que colaborar en las acciones previstas por la presente Ley.

**Artículo 11.** Las dependencias, organismos auxiliares y órganos desconcentrados del Ejecutivo Estatal, el Poder Judicial del Estado de México, la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México y los ayuntamientos, en el ámbito de sus respectivas competencias y de conformidad con sus recursos presupuestales, tienen la obligación de promover y ejecutar las políticas, programas y acciones que sean necesarios para prevenir, atender y combatir el delito de secuestro en el Estado de México.

Las instituciones del Gobierno del Estado de México, en el ámbito de sus respectivas atribuciones, tienen la obligación de colaborar con el Ministerio Público en la investigación del delito de secuestro.

**Artículo 12.** Corresponde al titular del Ejecutivo Estatal:

**I.** Impulsar las políticas, programas, proyectos y acciones necesarias para el cumplimiento del objeto de la presente Ley y proponer la asignación de los recursos necesarios.

**II.** Establecer y aplicar los mecanismos de coordinación, colaboración y participación con otras entidades, organismos y organizaciones nacionales e internacionales que permitan el intercambio de información, cooperación, tecnología y ayuda mutua para el eficaz cumplimiento del objeto de la presente Ley.

**III.** Promover y fomentar la participación de la sociedad en la planeación, diseño y ejecución de políticas, programas, acciones de prevención, atención y combate del secuestro en la Entidad.

**IV.** Las demás que le confiera la Ley General y los ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 13.** Corresponde a la Secretaría General de Gobierno:

**I.** Recabar la información necesaria para la creación y seguimiento de políticas públicas encaminadas al cumplimiento del objeto de esta Ley.

**II.** Las demás que le confiera la Ley General y los ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 14.** Corresponde a la Procuraduría General de Justicia del Estado de México:

**I.** Atender y combatir las conductas relacionadas o tipificadas como delito de secuestro.

- II. Generar un esquema de investigación y persecución del delito de secuestro, para la aplicación de la debida sanción de los responsables de este ilícito previsto en la Ley General, así como de combate a la impunidad, incluida la solicitud de la reparación del daño.
- III. Brindar oportuna y eficientemente atención médica, psicológica y de trabajo social, así como asesoría jurídica a las víctimas del secuestro.
- IV. Coordinar la realización de estudios e investigaciones para atender y combatir el secuestro.
- V. Desarrollar e implementar con las autoridades competentes, la geolocalización en tiempo real, a fin de combatir de manera eficaz el delito de secuestro.
- VI. Rendir al Consejo, cuando menos un informe trimestral de los avances en el combate al delito de secuestro, que realizarán las fiscalías especializadas en esa materia.
- VII. Coordinar la realización de diagnósticos y sus actualizaciones periódicas de la problemática del secuestro en la Entidad y plantear las propuestas de mejora continua.
- VIII. Contar con personal especializado y certificado en materia de prevención, atención y combate al secuestro y asesorar a las demás dependencias y entidades que lo requieran.
- IX. Proponer políticas públicas para la prevención, atención y combate del delito de secuestro.
- X. Incluir en su programa para la protección de personas, reglas específicas por su intervención en un procedimiento con motivo del delito de secuestro.
- XI. Implementar en su página web un sitio para denuncias anónimas del delito de secuestro para su atención directa con las fiscalías especializadas.
- XII. Coordinarse con las autoridades federales, estatales y municipales, para la prevención, atención y combate al delito de secuestro.
- XIII. Elaborar protocolos de actuación en materia de secuestro.
- XIV. Las demás que le confiera la Ley General y los ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 15.** Corresponde a la Comisión Ejecutiva

- I. Garantizar que las víctimas y ofendidos reciban asesoría jurídica, atención psicológica y de trabajo social para la protección inmediata y adecuada, así como los demás apoyos previstos por la legislación aplicable.
- II. Coadyuvar en la difusión de los derechos de las víctimas y ofendidos.
- III. Contribuir en la prevención y mecanismos para la atención y protección de las víctimas y ofendidos del delito de secuestro.
- IV. Las demás que le confiera la Ley General y los ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 16.** Corresponde a la Comisión Estatal:

- I. Realizar estudios de las causas estructurales, distribución geodelictiva, estadísticas, tendencias históricas y patrones de comportamiento, que permitan actualizar y perfeccionar la investigación para la prevención del delito de secuestro.
- II. Establecer relaciones de colaboración con las autoridades competentes, así como con las organizaciones sociales y privadas, con la finalidad de orientar a la sociedad en las medidas que deben adoptar para prevenir el delito de secuestro.
- III. Llevar registros y estadísticas específicas, así como suministrar e intercambiar la información obtenida sobre el delito de secuestro, a través de los sistemas e instrumentos tecnológicos respectivos y en términos de las disposiciones legales que permitan dicho suministro e intercambio.
- IV. Coordinar la formulación de programas de prevención del delito de secuestro y someterlos a la consideración del Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública, así como disponer lo necesario para su cumplimiento.
- V. Fomentar la cultura de prevención del delito de secuestro y llevar a cabo campañas orientadas para evitar los factores y causas que lo originan, con la participación de los sectores público, social y privado.

VI. Las demás que le confiera la Ley General y los ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 17.** Corresponde a la Consejería Jurídica del Ejecutivo Estatal:

I. Promover la actualización de la normatividad aplicable al delito de secuestro.

II. Las demás que le confiera la normatividad aplicable.

**Artículo 18.** Corresponde a la Secretaría de Salud:

I. Establecer en cada uno de los hospitales y centros de salud, mecanismos de información, atención y aviso a las autoridades competentes, cuando por el ejercicio de sus funciones tengan conocimiento de la posible comisión del delito de secuestro.

II. Establecer un modelo de atención especializado en materia de salud para víctimas, ofendidos y testigos afectados por el delito de secuestro.

III. Colaborar, según corresponda con las autoridades de seguridad pública, en el esclarecimiento de hechos posiblemente constitutivos del delito de secuestro.

IV. Las demás que le confiera la Ley General y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 19.** Corresponde a la Secretaría de Educación:

I. Capacitar a los docentes, en materia de prevención del delito de secuestro.

II. Concientizar a los alumnos y a los padres y madres de familia sobre la problemática del delito de secuestro.

III. Coordinarse con la Comisión Estatal y con las direcciones de seguridad pública de los municipios correspondientes, para identificar a los alumnos que por alguna razón injustificada estén en riesgo de ser sustraídos de la institución educativa y establecer acciones preventivas o reactivas inmediatas.

IV. Coordinarse según corresponda con las autoridades encargadas de prevenir y combatir el delito de secuestro, a efecto de hacerles de su conocimiento la posible comisión de dicho ilícito en los centros escolares.

V. Las demás que le confiera la Ley General y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 20.** Corresponde al Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social del Estado de México:

I. Colaborar según corresponda con el Ministerio Público en el esclarecimiento de hechos posiblemente constitutivos del delito de secuestro.

II. Las demás que le confiera la Ley General y los ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 21.** Corresponde al Consejo Estatal para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas:

I. Promover las campañas de difusión de las conductas relativas al delito de secuestro, en la lengua originaria de los grupos étnicos de la Entidad.

II. Promover ante instituciones públicas que la atención a las víctimas y ofendidos del delito de origen indígena, sea proporcionada por especialistas en la materia y sin discriminación alguna.

III. Las demás que le confiera la Ley General y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 22.** Corresponde al Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública a través del Centro de Prevención del Delito:

I. Establecer relaciones de colaboración con las autoridades competentes, así como con las organizaciones sociales privadas, con el fin de orientar a la sociedad en las medidas que debe adoptar para prevenir el delito de secuestro.

II. Realizar, impulsar, promover y coordinar con otras instancias, foros, talleres, conferencias y cualquier otro mecanismo de participación ciudadana para dar a conocer temas para la prevención y atención del secuestro.

III. Impulsar la realización de diagnósticos en los municipios considerados de alto riesgo, con el fin de elaborar recomendaciones para el combate del delito de secuestro.

IV. Informar en los gabinetes regionales a los ayuntamientos sobre las acciones y programas que lleve a cabo el Gobierno del Estado para combatir, atender y prevenir el delito de secuestro.

V. Las demás que le confiera la Ley General y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 23.** Corresponde al Poder Judicial del Estado de México:

I. Diseñar y aplicar, en tal caso, cursos de especialización y capacitación de los servidores públicos para que fortalezcan los conocimientos y habilidades necesarias para el adecuado desempeño de la función judicial en el tratamiento del delito de secuestro.

II. Dictar medidas para que los juzgados del sistema tradicional y los del sistema acusatorio apliquen las providencias precautorias, medidas cautelares y demás derechos de las víctimas, ofendidos y testigos, necesarias para salvaguardar su integridad.

III. Realizar las acciones necesarias para que en los procesos penales relativos al delito de secuestro, no se revictimice.

IV. Las demás que le confiera la Ley General y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 24.** Corresponde a la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México:

I. Promover y difundir los derechos humanos de las víctimas del delito de secuestro.

II. Proponer acciones que impulsen el cumplimiento de los instrumentos internacionales signados y ratificados por México y dar el seguimiento correspondiente, solicitando a las autoridades los informes necesarios.

III. Establecer y mantener canales de comunicación con autoridades e instituciones públicas federales, estatales o municipales, así como con organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, en la materia.

IV. Conocer de quejas o iniciar de oficio investigaciones sobre presuntas violaciones a derechos humanos por actos u omisiones de naturaleza administrativa de cualquier autoridad o servidor público estatal o municipal.

V. Solicitar a las autoridades responsables del cumplimiento de esta Ley, informes periódicos sobre las actividades realizadas en la prevención, atención y combate del delito de secuestro.

VI. Las demás que le confiera la Ley General y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 25.** Corresponde a los ayuntamientos de los municipios:

I. Elaborar y desarrollar programas, políticas, proyectos y acciones que contribuyan a prevenir y combatir el secuestro, dentro de sus demarcaciones territoriales.

II. Establecer instrumentos de coordinación y colaboración permanentes con autoridades federales y estatales que permitan prevenir y combatir el secuestro.

III. Coordinarse, según corresponda con las autoridades encargadas de prevenir y combatir el delito de secuestro, a efecto de hacerles de su conocimiento la posible comisión del delito de secuestro.

Las demás que le confieran otros ordenamientos legales y las necesarias para el cumplimiento del objeto de la presente Ley

#### **CAPÍTULO IV DE LOS DERECHOS DE LAS VÍCTIMAS Y OFENDIDOS**

**Artículo 26.** Las autoridades responsables del cumplimiento de esta Ley velarán en todo momento por el respeto de los derechos humanos de las víctimas y ofendidos del delito de secuestro, así como por otorgarles las medidas de protección y de apoyo previstas en la Ley General, el Código Nacional y demás disposiciones jurídicas aplicables.

**Artículo 27.** Tratándose del Fondo de Apoyo para Víctimas y Ofendidos se estará a lo establecido en la Ley General, la Ley de Víctimas del Estado de México y demás disposiciones aplicables.

#### **CAPÍTULO V DE LOS DELITOS Y LA NORMATIVIDAD APLICABLE**

**Artículo 28.** Los delitos en materia de secuestro y sus sanciones serán los que establece la Ley General y en su caso, el Código Penal del Estado de México.

El procedimiento será el previsto en el Código Nacional.

#### **TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".

**SEGUNDO.** El presente Decreto entrará en vigor una vez que tenga vigencia el Código Nacional de Procedimientos Penales.

**TERCERO.** El titular del Ejecutivo Estatal proveerá lo necesario para la instalación, operación y funcionamiento del Consejo dentro del plazo de sesenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto.

**CUARTO.** El Consejo deberá expedir su Reglamento Interior, dentro de un término de noventa días hábiles posteriores a su instalación.

**QUINTO.** En tanto quede instalado el Consejo, las funciones que conforme a la presente Ley sean competencia de las autoridades que lo conforman, las continuarán ejerciendo, en términos de los procedimientos que actualmente establezcan las disposiciones aplicables.

**SEXTO.** Las autoridades obligadas a la aplicación de esta Ley deberán adecuar sus ordenamientos internos dentro de los noventa días hábiles siguientes a la publicación del Reglamento del Consejo, con el fin de cumplir adecuadamente con el objeto de la presente Ley.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los nueve días del mes de diciembre del año dos mil quince.- Presidente.- Dip. Arturo Piña García.- Secretarios.- Dip. Marco Antonio Ramírez Ramírez.- Dip. Yomali Mondragón Arredondo.- Dip. Jesús Antonio Becerril Gasca.- Rúbricas.

Por tanto, mando se publique, circule, observe y se le dé el debido cumplimiento.

Toluca de Lerdo, Méx., a 21 de diciembre de 2015.

**EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL  
DEL ESTADO DE MÉXICO**

**DR. ERUVIEL ÁVILA VILLEGAS  
(RÚBRICA).**

**EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO**

**JOSÉ S. MANZUR QUIROGA  
(RÚBRICA).**

---

Toluca de Lerdo México, 30 de octubre de 2015.

**CC. DIPUTADOS SECRETARIOS  
DE LA H. "LIX" LEGISLATURA  
DEL ESTADO DE MÉXICO  
PRESENTES**

En ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 51, fracción I y 77, fracción V, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, me permito someter a la consideración de esa H. Legislatura, por el digno conducto de ustedes, la Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley para Prevenir, Atender y Combatir el Delito de Secuestro en el Estado de México, que tiene su fundamento en la siguiente:

#### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos, de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse y que las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias, velarán por promover, respetar, proteger y garantizar estos derechos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Asimismo, la Carta Magna prevé los delitos que ameritan prisión preventiva oficiosa, entre los que se encuentra el secuestro, que se ha convertido en una preocupación para la población, ya que no solo se priva de la libertad a la persona que sufre tan reprochable acto, sino que además se producen efectos negativos sobre la situación económica, social y moral de las familias que se ven afectadas.

El 30 de noviembre de 2010 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los

---



Estados Unidos Mexicanos, cuyo objeto es establecer los tipos penales, sus sanciones, las medidas de protección, atención y asistencia a ofendidos y víctimas, la distribución de competencias y formas de coordinación entre los órdenes de gobierno, para lo cual la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán coordinarse para el cumplimiento del objeto de la referida Ley.

Por tratarse de una Ley General permite la facultad residual, es decir, que las entidades federativas legislen los temas de su competencia, por ello, el Estado de México está legitimado para expedir la Ley local en la materia.

En este contexto, se requiere fortalecer la normatividad estatal con una Ley local homologada a la Ley General en comento, la cual fortalezca los lazos de colaboración a implementar entre el Poder Judicial, las dependencias, entidades del Poder Ejecutivo y los organismos autónomos del Estado de México, con el fin de combatir el delito de secuestro.

El 5 de marzo del 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se expide el Código Nacional de Procedimientos Penales, que tiene como objeto establecer las normas que han de observarse en la investigación, el procesamiento y la sanción de los delitos para esclarecer los hechos, proteger al inocente, procurar que el culpable no quede impune, reparación del daño, contribuir a asegurar el acceso a la justicia en la aplicación del derecho y resolver el conflicto que surja con motivo de la comisión del delito, en un marco de respeto a los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte.

Asimismo, en términos del artículo octavo transitorio del Decreto antes mencionado, establece que la Federación y las entidades federativas deberán publicar las reformas a sus leyes y demás normatividad complementaria necesarias para la implementación del Código Nacional de Procedimientos Penales.

El 17 de noviembre de 2014 a través del Decreto Número 361 de la "LVIII" Legislatura del Estado de México, se publicó la Ley que crea la Comisión Estatal de Seguridad Ciudadana del Estado de México, con el objeto de planear, programar, dirigir, controlar y evaluar las funciones en materia de seguridad pública, tránsito, protección civil, administración de la seguridad penitenciaria, prevención y readaptación social que competen al Gobierno del Estado.

Con base en todo lo anterior, la presente Iniciativa que hoy somete a su consideración. Tiene como finalidad establecer las bases para la prevención, atención y combate del delito de secuestro, para preservar la vida y restituir la libertad de las víctimas, proteger su integridad física y psicológica y la de sus familiares, así como detener y sancionar a los culpables para que dicho delito no quede impune, proporcionando un servicio más ágil, eficiente y eficaz en beneficio de la sociedad mexicana.

De esta forma, en el capítulo I establece el objeto, la naturaleza jurídica, así como los supuestos en los que se pueden aplicar otros ordenamientos supletoriamente. En el capítulo II se crea el Consejo para Prevenir, Atender y Combatir el Secuestro en el Estado de México, que tiene como finalidad coordinar, evaluar, promover y conjuntar esfuerzos, políticas, programas y acciones para la prevención, atención y combate del delito de secuestro y de igual manera se establece su integración y atribuciones. El capítulo III señala las atribuciones de los integrantes del Consejo para Prevenir, Atender y Combatir el Secuestro en el Estado de México. Finalmente en el Capítulo IV se prevé que la sanción para el delito de secuestro corresponde a la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el procedimiento será el previsto por el Código Nacional de Procedimientos Penales.

En estricta observancia a los artículos 80 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y 7 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de México, este instrumento se encuentra debidamente refrendado por el Secretario General de Gobierno del Estado de México, José S. Manzur Quiroga.

Por lo anteriormente expuesto se somete a la consideración de esa H. Soberanía Popular, la presente Iniciativa, para que de estimarse correcto, se apruebe en sus términos.

Reitero a ustedes, las seguridades de mi atenta y distinguida consideración.

**GOBERNADOR CONSTITUCIONAL  
DEL ESTADO DE MÉXICO**

**DR. ERUVIEL ÁVILA VILLEGAS  
(RÚBRICA).**

**SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO**

**JOSÉ S. MANZUR QUIROGA  
(RÚBRICA).**

---

**HONORABLE ASAMBLEA**

Como lo dispone el procedimiento legislativo ordinario, la Presidencia de la "LIX" Legislatura del Estado de México, remitió a las Comisiones Legislativas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Procuración y Administración de Justicia, para su estudio y dictamen correspondiente, Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley para Prevenir, Atender y Combatir el Delito de Secuestro en el Estado de México.

Una vez que concluimos el cuidadoso estudio de la iniciativa de decreto y sustanciada su discusión por las comisiones legislativas, nos permitimos, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 68, 70, 72 y 82 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, en correlación con lo señalado en los artículos 13 A, 70, 73, 75, 78, 79 y 80 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, dar cuenta a la Legislatura en Pleno el siguiente:

**DICTAMEN**

**ANTECEDENTES**

El Titular del Ejecutivo Estatal en ejercicio de las facultades que le confieren los artículos 51 fracción I y 77 fracción V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, presentó la Iniciativa de Ley, a la aprobación de la Representación Popular.

De acuerdo con el estudio que llevamos a cabo encontramos que la propuesta legislativa conlleva la expedición de una norma de carácter general que establece las bases para la prevención, atención y combate del delito de secuestro.

**CONSIDERACIONES**

Compete a la Legislatura la deliberación de la Iniciativa de Ley para Prevenir, Atender y Combatir el Delito de Secuestro en el Estado de México, conforme lo dispuesto en el artículo 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, que la faculta para expedir leyes, decretos o acuerdos para el régimen interior del Estado, en todos los ramos de la administración del gobierno.

Los integrantes de las comisiones legislativas ponderamos pleno conocimiento de los derechos humanos que hace la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, estableciendo que todas las personas gozarán de ellos, de las garantías para su protección, precisando que su ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse y que las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias, velarán por promover, respetar, proteger y garantizar estos derechos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

También es importante señalar que corresponde a las propias autoridades favorecer la seguridad de las personas y promover e impulsar acciones para generar leyes, instrumentos e instituciones que garanticen esa seguridad, y que respondan a la realidad y exigencias de la sociedad.

Al abordar el estudio de la iniciativa que nos ocupa, nos permitimos destacar la trascendencia de la materia, pues, el delito de secuestro es uno de los ilícitos que más daño ha causado a la sociedad mexicana, afectando los bienes jurídicos más importantes para la persona humana como son: la vida, su integridad y libertad física.

Se trata de un delito grave y complejo, de efectos muy negativos, que ha afectado la tranquilidad y la paz de mexicanos y mexiquenses, en el que se ha hecho acopio de violencia, irracionalidad y crueldad, cuyos efectos son de hondo calado para la sociedad, para las víctimas y sus familiares, no solo económicos sino que trascienden por las secuelas físicas y psicológicas, y en el tiempo, llegando a perdurar toda la vida.

En este sentido, tanto la Ley fundamental de los mexicanos como diversos ordenamientos jurídicos han buscado consolidar y fortalecer un sistema de justicia penal y de seguridad pública que permita combatir ese tipo de ilícitos y que facilite la distribución de competencias entre la Federación, las Entidades Federativas y los Municipios, con una perspectiva de coordinación y colaboración institucional para el mejor cumplimiento de sus atribuciones.

En este contexto, la Carta Magna prevé los delitos que ameritan prisión preventiva oficiosa, entre los que se encuentra el secuestro y la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, reglamentaria de la fracción XXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece los tipos penales, sus sanciones, las medidas de protección, atención y asistencia a ofendidos y víctimas, la distribución de competencias y formas de coordinación entre los órdenes de gobierno, para lo cual la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán coordinarse para el cumplimiento del objeto de la referida Ley.

Por su naturaleza, la Ley General permite las facultades residuales, es decir, que legislen las entidades federativas en los temas de su competencia, como es el caso que nos ocupa, pues, el Estado de México está legitimado para expedir la Ley para Prevenir, Atender y Combatir el Delito de Secuestro en el Estado de México local en la materia.

De igual forma, la nueva Ley propuesta es consecuente con el Código Penal del Estado de México, artículo octavo transitorio del Decreto antes mencionado, establece que la Federación y las entidades federativas deberán publicar las reformas a sus leyes y demás normatividad complementaria necesarias para la implementación del Código Nacional de Procedimientos Penales, ordenamiento que dispone las normas que han de observarse en la investigación, el procesamiento y la sanción de los delitos para esclarecer los hechos, proteger al inocente, procurar que el culpable no quede impune, reparación del daño, contribuir a asegurar el acceso a la justicia en la aplicación del derecho y resolver el conflicto que surja con motivo de la comisión del delito, en un marco de respeto a los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte.

También es concordante, en el ámbito estatal, con la Ley que crea la Comisión Estatal de Seguridad Ciudadana del Estado de México, que tiene por objeto planear, programar, dirigir, controlar y evaluar las funciones en materia de seguridad pública, tránsito, protección civil, administración de la seguridad penitenciaria, prevención y readaptación social que competen al Gobierno del Estado.

Por ello, coincidimos en que la propuesta legislativa cumple con un mandato legal y fortalece la normatividad estatal, expidiendo una nueva Ley homologada a la Ley General, con lo que se vigoriza la colaboración entre el Poder Judicial, las dependencias, entidades del Poder Ejecutivo y los organismos autónomos del Estado de México, con el propósito de combatir con mayor eficacia el delito de secuestro.

De acuerdo con lo expuesto, la Iniciativa de Ley fija las bases para la prevención, atención y combate del delito de secuestro, para preservar la vida y restituir la libertad de las víctimas, proteger su integridad física y psicológica y la de sus familiares, así como detener y sancionar a los culpables para que dicho delito no quede impune, proporcionando un servicio más ágil, eficiente y eficaz en beneficio de la sociedad mexicana.

Precisa las atribuciones de las dependencias y entidades públicas del Estado y sus municipios, en los ámbitos de sus respectivas competencias, tendientes a prevenir, atender y combatir el delito de secuestro, a través de la coordinación interinstitucional que se implemente, de políticas públicas, de programas de gobierno, y de acciones y operativos en la materia.

Nos parece apropiada la creación del Consejo para Prevenir, Atender y Combatir el Secuestro en el Estado de México, como un órgano de consulta, colaboración, concurrencia y apoyo interinstitucional que tiene por objeto coordinar, evaluar, promover y conjuntar esfuerzos, políticas, programas y acciones para la prevención, atención y combate del delito de secuestro en la Entidad.

También creemos correcto que el Consejo se coordine con los ayuntamientos para el objeto de la Ley y pueda proponerles su inclusión en las actividades que así se requiera.

Resulta pertinente que los ayuntamientos establezcan los objetivos y estrategias tendientes a la prevención del delito de secuestro, así como a la protección, atención, apoyo y asistencia a las víctimas, ofendidos y testigos de este delito, en sus planes y programas de trabajo.

En cuanto a las autoridades responsables, es acertado que las responsabilidades, atribuciones y obligaciones derivadas de la Ley que correspondan al titular del Ejecutivo Estatal, se ejecuten a través de las unidades administrativas y órganos competentes de la Secretaría General de Gobierno, la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, la Comisión Estatal, la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas y Ofendidos del Delito, la Consejería Jurídica del Ejecutivo Estatal, la Secretaría de Salud, la Secretaría de Educación, del Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social, el Consejo Estatal para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas y el Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Más aún, es necesario que para el cumplimiento del objeto de la Ley y conforme a su normatividad, participen todas las personas que por mandato legal, por convenio o por su actuar precedente tengan que colaborar en las acciones previstas por la Ley.

En opinión de los dictaminadores es correcto que las dependencias, organismos auxiliares y órganos desconcentrados del Ejecutivo Estatal, el Poder Judicial del Estado de México, la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México y los ayuntamientos, en el ámbito de sus respectivas competencias y de conformidad con sus recursos presupuestales, tengan la obligación de promover y ejecutar las políticas, programas y acciones que sean necesarios para prevenir, atender y combatir el delito de secuestro en el Estado de México.

Así como, que las instituciones del Gobierno del Estado de México, en el ámbito de sus respectivas atribuciones, tengan la obligación de colaborar con el Ministerio Público en la investigación del delito de secuestro.

Por lo tanto, son adecuadas las tareas asignadas en la Ley al titular del Ejecutivo Estatal, a la Secretaría General de Gobierno, a la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, a la Comisión Ejecutiva, a la Comisión Estatal, a la Consejería Jurídica del Ejecutivo Estatal, a la Secretaría de Salud, a la Secretaría de Educación, al Consejo Estatal de la Mujer y Bienestar Social del Estado de México, al Consejo Estatal para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas, al Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública a través del Centro de Prevención del Delito, al Poder Judicial del Estado de México, a la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México y a los Ayuntamientos de los Municipios.

En relación con los derechos de las víctimas y ofendidos, compartimos la propuesta de que las autoridades responsables del cumplimiento de la Ley velan en todo momento por el respeto de los derechos humanos de las víctimas y ofendidos del delito de secuestro, así como por otorgarles las medidas de protección y de apoyo previstas en la Ley General, el Código Nacional y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Tratándose del Fondo de Apoyo para Víctimas y Ofendidos, estimamos que debe estarse a lo establecido en la Ley General, la Ley de Víctimas del Estado de México y demás disposiciones aplicables.

Por lo que hace a los delitos en materia de secuestro y sus sanciones como lo establece la iniciativa, deben ser los que la Ley General y en su caso, el Código Penal del Estado de México establezca.

En lo tocante al régimen transitorio, apreciamos oportuno que:

- El titular del Ejecutivo Estatal proveerá lo necesario para la instalación, operación y funcionamiento del Consejo dentro del plazo de sesenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto.
- El Consejo deberá expedir su Reglamento Interior, dentro de un término de noventa días hábiles posteriores a su instalación.
- En tanto quede instalado el Consejo, las funciones que conforme a la presente Ley sean competencia de las autoridades que lo conforman, las continuarán ejerciendo, en términos de los procedimientos que actualmente establezcan las disposiciones aplicables.
- Las autoridades obligadas a la aplicación de esta Ley adecuen sus ordenamientos internos dentro de los noventa días hábiles siguientes a la publicación del Reglamento del Consejo, con el fin de cumplir adecuadamente con el objeto de la presente Ley.

En consecuencia, los legisladores dictaminadores que suscribimos el presente, coincidimos en que la nueva Ley amplia y mejora los instrumentos jurídicos de combate al secuestro, fortaleciendo la legislación del Estado de México, armonizándola con la legislación General en la materia para consolidar un marco normativo nacional y local sólido y más eficaz en apoyo de la seguridad de los mexicanos y mexiquenses.

En el marco del estudio particular acordamos hacer algunas modificaciones al articulado, mismas que se contiene en el proyecto de Decreto correspondiente.

Por lo tanto, justificado el beneficio social de la iniciativa de ley y cubiertos los requisitos de fondo y forma, nos permitimos concluir con los siguientes:

### RESOLUTIVOS

**PRIMERO.-** Es de aprobarse la Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley para Prevenir, Atender y Combatir el Delito de Secuestro en el Estado de México, conforme al presente dictamen y el proyecto de Decreto correspondiente.

**SEGUNDO.-** Se adjunta el proyecto de decreto, para los efectos procedentes.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los siete días del mes de diciembre del año dos mil quince.

#### COMISIÓN LEGISLATIVA DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

##### PRESIDENTE

DIP. RAYMUNDO EDGAR MARTÍNEZ CARBAJAL  
(RÚBRICA).

##### SECRETARIO

DIP. JAVIER SALINAS NARVÁEZ

DIP. JOSÉ FRANCISCO VÁZQUEZ RODRÍGUEZ  
(RÚBRICA).

DIP. ANUAR ROBERTO AZAR FIGUEROA

DIP. AQUILES CORTÉS LÓPEZ  
(RÚBRICA).

DIP. MARÍA MERCEDES COLÍN GUADARRAMA  
(RÚBRICA).

DIP. JUANA BONILLA JAIME  
(RÚBRICA).

##### PROSECRETARIO

DIP. RAYMUNDO GUZMÁN CORROVIÑAS  
(RÚBRICA).

DIP. MARIO SALCEDO GONZÁLEZ  
(RÚBRICA).

DIP. TASSIO BENJAMÍN RAMÍREZ HERNÁNDEZ  
(RÚBRICA).

DIP. EDGAR IGNACIO BELTRÁN GARCÍA  
(RÚBRICA).

DIP. JORGE OMAR VELÁZQUEZ RUIZ  
(RÚBRICA).

DIP. JACOBO DAVID CHEJA ALFARO

#### COMISIÓN LEGISLATIVA DE PROCURACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

##### PRESIDENTE

DIP. VÍCTOR HUGO GÁLVEZ ASTORGA  
(RÚBRICA).

##### SECRETARIO

DIP. ROBERTO SÁNCHEZ CAMPOS  
(RÚBRICA).

DIP. BRENDA MARÍA IZONTLI ALVARADO SÁNCHEZ  
(RÚBRICA).

DIP. EDGAR IGNACIO BELTRÁN GARCÍA  
(RÚBRICA).

DIP. ABEL VALLE CASTILLO  
(RÚBRICA).

##### PROSECRETARIO

DIP. JUANA BONILLA JAIME  
(RÚBRICA).

DIP. JORGE OMAR VELÁZQUEZ RUIZ  
(RÚBRICA).

DIP. MARIO SALCEDO GONZÁLEZ  
(RÚBRICA).

DIP. ALBERTO DÍAZ TRUJILLO