



GACETA DEL GOBIERNO



ESTADO DE MÉXICO

Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México

REGISTRO DGC NUM. 001-1021 CARACTERISTICAS 113282801

Director Técnico: M. en D. José Octavio Tinajero Zenil

Mariano Matamoros Sur No. 308 C.P. 50130
Tomo CXCI
Número de ejemplares impresos: 500

Toluca de Lerdo, Méx., lunes 12 de septiembre de 2011
No. 49

SUMARIO:

PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

DECRETO NUMERO 347.- POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DEL SEGURO DE DESEMPLEO PARA EL ESTADO DE MEXICO.

EXPOSICIONES DE MOTIVOS.

DICTAMEN.

“2011. AÑO DEL CAUDILLO VICENTE GUERRERO”

SECCION TERCERA

PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

ENRIQUE PEÑA NIETO, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de México, a sus habitantes sabed:

Que la Legislatura del Estado, ha tenido a bien aprobar lo siguiente:

DECRETO NÚMERO 347

LA H. “LVII” LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO

DECRETA:

LEY DEL SEGURO DE DESEMPLEO PARA EL ESTADO DE MÉXICO

Capítulo Primero Disposiciones Generales

Artículo 1.- Las disposiciones de esta Ley son de orden público, interés social y observancia general en el Estado y tienen por objeto establecer las bases para el otorgamiento de un Seguro de Desempleo, de carácter temporal, en el contexto de una Contingencia Laboral declarada por el Gobernador del Estado, para quienes, pudiendo y queriendo trabajar, pierdan su empleo formal, así como fomentar su desarrollo laboral, a través de una cultura emprendedora a fin de que accedan a mejores niveles de bienestar mediante programas y acciones de carácter laboral, económico, educativo y social que les procure un desarrollo económico y social integral.

Artículo 2.- Para los efectos de la presente Ley, se considera que existe Contingencia Laboral cuando se presenten los siguientes supuestos:

- I. Una situación de crisis económica que haya dado lugar, durante seis meses consecutivos, a la caída en el número de empleos en el Estado; o
- II. Cuando la economía atraviese por una fase recesiva constatable con la caída del Producto Interno Bruto Estatal.

Para efecto de lo anterior, se considerarán de manera concurrente o indistinta, cualquiera de los siguientes indicadores:

- a) La tasa de desocupación total mensual que publica el INEGI, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo;
- b) El Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal, del Sistema de Cuentas Nacionales que publica el INEGI; o
- c) Los indicadores del Sistema Estatal de Información Económica, en los términos de la Ley de Fomento Económico.

Artículo 3.- La aplicación de esta Ley corresponde al Gobernador del Estado, por conducto de la Secretaría del Trabajo, la Secretaría de Finanzas y la Secretaría de Desarrollo Económico.

Artículo 4.- Para la aplicación e interpretación de esta Ley, se entenderá por:

- I.** Apoyo Económico: A la cantidad de dinero que se entregue a los beneficiarios, de acuerdo con lo que establezca el Seguro de Desempleo;
- II.** Beneficiario: A la persona de dieciséis años de edad en adelante que, en razón de cumplir con los requisitos previstos en esta Ley, se hace acreedor a las prestaciones del Seguro de Desempleo;
- III.** Capacitación: A las actividades específicas de formación para el trabajo, enfocadas a la incorporación de las personas al mercado laboral, tendientes a modificar sus actitudes de desempeño;
- IV.** Consejo: Al Consejo Estatal de Fomento Económico y Competitividad, previsto en la Ley de Fomento Económico;
- V.** Contingencia Laboral: A la circunstancia económica temporal que conlleve la pérdida de empleos en el Estado, en los términos de lo previsto por el artículo 2 de esta Ley;
- VI.** Convocatoria: A la que emita el Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría del Trabajo;
- VII.** CURP: A la Clave Única del Registro de Población que emite la Secretaría de Gobernación del Gobierno Federal;
- VIII.** Dependiente Económico: Al cónyuge, concubina o concubinario, o hijos menores de dieciocho años, o mayores si son incapaces o discapacitados, que dependen económicamente del beneficiario;
- IX.** Desempleado: A cualquier persona que, viviendo en el Estado, haya perdido su empleo formal en el propio Estado por situaciones ajenas a su voluntad;
- X.** Empleado Formal: A cualquier persona que, viviendo en el Estado, cuenta con algún régimen de seguridad social;
- XI.** Estado: Al Estado de México;
- XII.** INEGI: Al Instituto Nacional de Estadística y Geografía;
- XIII.** Indemnización Constitucional: A la contraprestación que haya recibido el desempleado con motivo de la terminación de su último empleo formal;
- XIV.** Ley: A la Ley del Seguro de Desempleo para el Estado de México;
- XV.** Ley de Fomento Económico: A la Ley de Fomento Económico para el Estado de México;
- XVI.** Ley para el Uso de Medios Electrónicos: A la Ley para el Uso de Medios Electrónicos del Estado de México;
- XVII.** Prestaciones: Al apoyo económico y otros beneficios incluidos dentro del Seguro de Desempleo de que se trate;
- XVIII.** Régimen de Seguridad Social: Al conjunto de prestaciones de las que gozan las personas, consistentes en la protección en materia de salud, asistencia médica, otorgamiento de una pensión, protección de los medios mínimos de subsistencia y en general los servicios sociales necesarios para el bienestar individual y familiar, prestada por cualquier institución del Estado legalmente facultada para ello;
- XIX.** Reglamento: Al Reglamento de la Ley del Seguro de Desempleo para el Estado de México;
- XX.** Responsabilidad Económica: A la obligación que tiene un particular para proveer alimentos a su cónyuge, concubina o concubinario, o hijos menores de dieciocho años, o mayores si son incapaces o discapacitados, en los términos del Código Civil del Estado de México;
- XXI.** Seguro de Desempleo: A las prestaciones, que apruebe el Gobierno del Estado, derivado de una Declaratoria de Contingencia Laboral, en los términos de la Ley, el Reglamento y de las Reglas de Operación, a favor de personas físicas que pierdan su empleo residentes en el Estado de México; y
- XXII.** SEITS: Al Sistema Estatal de Información, Trámites y Servicios, en los términos de la Ley para el Uso de Medios Electrónicos.

Artículo 5.- Para la consecución de los fines de esta Ley, tanto la Secretaría del Trabajo como a la Secretaría de Desarrollo Económico tendrán, en todo momento, la obligación de promover políticas públicas y programas que propicien la capacitación, la integración y/o reintegración al mercado laboral de los desempleados; así como al ejercicio del derecho constitucional de empleo digno y socialmente útil.

Capítulo Segundo
De las Autoridades

Artículo 6.- Son autoridades para los efectos de esta Ley, el Gobernador del Estado, la Secretaría del Trabajo, la Secretaría de Finanzas y la Secretaría de Desarrollo Económico, así como las dependencias y organismos que tengan a su cargo el cumplimiento de funciones vinculadas con el fomento al empleo y la implementación del Seguro de Desempleo.

Al Consejo corresponderá coadyuvar con dichas autoridades en el desarrollo de esas funciones.

Artículo 7.- Cuando se presente una Contingencia Laboral, en los términos del artículo 2 de la presente Ley, el Gobernador del Estado emitirá la declaratoria respectiva dentro de los cinco días siguientes a aquél en que, de acuerdo con el numeral citado, se hayan hecho públicos cualquiera de los indicadores.

El Reglamento de esta Ley, establecerá el procedimiento con base en el cual se emitirá la declaratoria respectiva.

Artículo 8.- Son facultades y obligaciones de la Secretaría del Trabajo:

I. Mantener actualizados los indicadores de ocupación que sustenten la Declaratoria de Contingencia Laboral que emita el Gobernador del Estado en los términos de esta Ley, con base en los indicadores del INEGI e instituciones de seguridad social;

II. Recibir y analizar las solicitudes de Seguro de Desempleo, y aceptarlas o rechazarlas con base en las disposiciones de la Ley y el Reglamento;

III. Tomar las medidas necesarias para que los beneficiarios reciban, en tiempo y forma, el correspondiente apoyo económico;

IV. Integrar el padrón de beneficiarios de cada uno de los Programas Estatales que se apliquen con base en la Ley, así como el registro de los apoyos entregados y las constancias de recepción correspondientes;

V. Integrar y administrar una bolsa de trabajo vinculada al Seguro de Desempleo respectivo que permita la eventual colocación de los desempleados y los beneficiarios en empleos formales;

VI. Celebrar convenios de colaboración con los sectores público, social y/o privado de la Federación, estados y/o municipios, para la generación de fuentes de empleo, así como otros convenios que contribuyan al cumplimiento de las atribuciones que le confiere esta Ley y su Reglamento;

VII. Promover, con base en sus atribuciones, los cursos de capacitación que permitan mejorar los perfiles técnicos o profesionales de los potenciales beneficiarios, para facilitar su acceso a un empleo formal;

VIII. Transparentar el ejercicio de los recursos públicos asignados para la operación del Seguro de Desempleo, de conformidad con la normatividad aplicable;

IX. Preservar la confidencialidad de los datos personales de los beneficiarios, de conformidad con esta Ley;

X. Realizar la entrega del apoyo económico a los beneficiarios, por los medios que se establezcan en las reglas de operación del Seguro de Desempleo; y

XI. Las demás que establezca otra normatividad aplicable y que sirva para dar cumplimiento al objeto de la presente Ley.

La Secretaría del Trabajo deberá informar al Gobernador del Estado y al Consejo sobre la bolsa de trabajo que integre para que, en el marco de sus atribuciones, realicen los ajustes o las modificaciones pertinentes al Seguro de Desempleo que se esté aplicando.

Artículo 9.- Son facultades y obligaciones de la Secretaría de Finanzas:

I. Definir los montos que serán destinados al Seguro de Desempleo, en razón de las circunstancias sociales, económicas y demográficas que priven al momento de emitir la Declaratoria de Contingencia Laboral, considerando las disposiciones contenidas en el Código Financiero del Estado y el Presupuesto de Egresos del ejercicio respectivo; observando lo dispuesto en esta Ley, el Reglamento y las Reglas de Operación;

II. Definir el monto del apoyo económico que se entregará a cada beneficiario, durante el plazo de duración del Seguro de Desempleo;

III. Definir el plazo de vigencia del Seguro de Desempleo;

IV. Emitir las reglas de operación del Programa de Seguro de Desempleo en coordinación con la Secretaría del Trabajo; y

V. Liberar el presupuesto destinado al Seguro de Desempleo a más tardar dentro de los quince días después de que la Secretaría del Trabajo haya emitido la convocatoria correspondiente, previa la realización de los trámites respectivos por parte de esta Secretaría ante la Secretaría de Finanzas.

La Secretaría de Finanzas integrará el Seguro de Desempleo a través de las dependencias correspondientes.

Artículo 10.- Son facultades y obligaciones de la Secretaría de Desarrollo Económico:

- I. Diseñar políticas públicas tendientes a elevar la inversión productiva empresarial, de tal manera que el crecimiento del empleo se traduzca en mayores niveles de bienestar para los habitantes del Estado de México;
- II. Presentar al Consejo propuestas de incentivos adicionales para las empresas que contraten a los desempleados y/o beneficiarios en los términos de esta Ley, para su inclusión en el Programa Anual de Incentivos a que se refiere la Ley de Fomento Económico;
- III. Coadyuvar con la Secretaría del Trabajo en la integración de la bolsa de trabajo;
- IV. Celebrar convenios de colaboración con los sectores público, social y privado de la Federación, estados y municipios, para la generación de fuentes de empleo, así como otros convenios que contribuyan al cumplimiento de sus atribuciones; y
- V. Las demás que establezca otra normatividad aplicable y que sirva para dar cumplimiento al objeto de la presente Ley.

Capítulo Tercero Del Seguro de Desempleo

Artículo 11.- Emitida la Declaratoria de Contingencia Laboral por el Gobernador del Estado, la Secretaría de Finanzas determinará los montos que se destinarán al Seguro de Desempleo dentro de los diez días siguientes.

Definidos dichos montos, la Secretaría del Trabajo emitirá, dentro de los cinco días siguientes, la convocatoria del Seguro de Desempleo, el cual deberá ponerse en operación, a más tardar, dentro de los veinte días siguientes.

La convocatoria del Seguro de Desempleo establecerá las bases para la ejecución temporal de un programa de protección social consistente en el otorgamiento de determinadas prestaciones por parte del Estado a los beneficiarios, y los criterios para la operación de las bolsas de trabajo con las que se promoverá la incorporación de los desempleados y los beneficiarios a un empleo formal.

El Reglamento señalará el procedimiento a que se sujetarán las dependencias para cumplir con las obligaciones previstas en el presente artículo.

Artículo 12.- Los objetivos específicos del Seguro de Desempleo son:

- I. Otorgar un apoyo económico a los beneficiarios, bajo las condiciones establecidas en esta Ley;
- II. Estimular y promover la incorporación de las y los beneficiarios del Seguro a un empleo en el sector formal de la economía en el Estado de México; e
- III. Impulsar la capacitación de los beneficiarios en el desarrollo de nuevas habilidades que les permitan fortalecer su potencial laboral y orientarlos hacia la organización social del trabajo, a través de acciones complementarias implementadas por la Administración Pública del Estado de México en sus programas sociales.

Artículo 13.- El Seguro de Desempleo surgido de una Declaratoria de Contingencia Laboral definirá, al menos, las siguientes prestaciones:

- I. Otorgar un apoyo económico a los beneficiarios, bajo las condiciones establecidas en esta Ley, el cual no podrá ser menor a treinta días de salario mínimo general vigente en la capital del Estado;
- II. Estimular y promover la incorporación de los beneficiarios y desempleados a un empleo en el sector formal de la economía en el Estado, mediante una bolsa de trabajo; y
- III. Impulsar la capacitación de los beneficiarios y desempleados en el desarrollo de nuevas habilidades que les permitan fortalecer su potencial laboral y orientarlos hacia la organización social del trabajo, a través de acciones complementarias implementadas por el Gobierno del Estado en sus programas sociales, de desarrollo económico y de fomento al empleo.

Capítulo Cuarto De los Beneficiarios del Seguro de Desempleo

Artículo 14.- Serán elegibles para acceder al Seguro de Desempleo previsto en esta Ley, quienes se encuentren en alguno de los siguientes supuestos:

- I. Los desempleados que hayan perdido su empleo dentro de los seis meses anteriores a la emisión de la Declaratoria de Contingencia Laboral, que no hayan recibido indemnización por desempleo;

II. Los que hayan recibido la indemnización por desempleo, pero tengan sesenta años de edad cumplidos al momento del agotamiento de la indemnización y no sean derechohabientes de ningún régimen de seguridad social del que perciban ingresos; y

III. Los desempleados que, habiendo recibido una indemnización constitucional, la hayan agotado al momento de la emisión de la Declaratoria de Contingencia Laboral y que tengan responsabilidad económica.

El Reglamento establecerá los procedimientos y las constancias necesarias para que los solicitantes acrediten que se ubican en los supuestos señalados.

Artículo 15.- Las personas que se encuentren en alguna de las hipótesis a que se refiere el artículo anterior, deberán cumplir con los siguientes requisitos:

I. Acreditar la existencia de dependientes económicos;

II. Acreditar como mínimo cinco años de residencia efectiva e ininterrumpida en el territorio del Estado, entendiéndose por residencia efectiva el hecho de tener domicilio fijo en donde se habite permanentemente;

III. Haber tenido un empleo formal en una empresa o institución que tenga su domicilio fiscal en el Estado, en los términos de la Ley de Fomento Económico, durante un plazo mínimo de seis meses;

IV. No ser beneficiario de ningún programa municipal, estatal o federal que otorgue algún apoyo económico;

V. No percibir ingresos económicos por concepto de jubilación, pensión, subsidio o relación laboral diversa;

VI. No haber sido beneficiario del Seguro de Desempleo dentro del lapso de dos años anteriores a la emisión de la Declaratoria de Contingencia Laboral; y

VII. No haber incurrido en ninguna de las causales de incumplimiento para la obtención del Seguro de Desempleo, en caso de haber sido beneficiario de Programas Estatales anteriores.

El Reglamento establecerá los mecanismos con base en los cuales la Secretaría del Trabajo se cerciorará de que quienes resulten elegibles para ser beneficiarios, cumplen los requisitos previstos en el presente artículo.

Artículo 16.- La recepción de la solicitud para ser beneficiario del Seguro de Desempleo derivado de una Declaratoria de Contingencia Laboral, no obliga a la Secretaría del Trabajo a otorgar las prestaciones establecidas por el mismo, ya que todas las solicitudes se sujetarán a un procedimiento de análisis y evaluación, de acuerdo con lo que establezca la convocatoria.

La Secretaría del Trabajo procurará que los beneficiarios participen en trabajos comunitarios que beneficien a la sociedad, de acuerdo con sus capacidades físicas e intelectuales, sin que ello pueda implicar una relación laboral entre la primera y los segundos ni impedimento para que éstos continúen en búsqueda de empleo.

Capítulo Quinto **Del Procedimiento para Acceder al Seguro de Desempleo**

Artículo 17.- La Secretaría del Trabajo, en cada convocatoria que emita para el Seguro de Desempleo, señalará, al menos:

I. Monto presupuestal asignado para la ejecución del Seguro de Desempleo;

II. Número total de beneficiarios a incluir según el monto presupuestal asignado;

III. Monto del apoyo económico por beneficiario y lapso durante el cual se entregará;

IV. Etapas para su ejecución;

V. Documentos o constancias que los solicitantes deberán presentar para iniciar el trámite con el que pueden convertirse en beneficiarios;

VI. Oficinas en las que deberán presentarse los solicitantes para iniciar su trámite, o mención, en su caso, de que el trámite puede realizarse por conducto del SEITS;

VII. Plazos para el ingreso de la solicitud;

VIII. Plazos en los que se darán a conocer los nombres de los beneficiarios;

IX. Fechas y modalidades para hacer efectivo el Seguro de Desempleo; y

X. Derechos y obligaciones de los beneficiarios.

El Reglamento establecerá el procedimiento para la presentación, análisis y evaluación de las solicitudes y, en su caso, aprobación de las mismas para ser beneficiario y recibir el Seguro de Desempleo.

Artículo 18.- La convocatoria para ser beneficiario del Seguro de Desempleo deberá ser publicada en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno" y en el Portal Ciudadano del Gobierno del Estado, además de ser difundida por otros medios que resulten idóneos, a fin de publicarla y que las personas puedan conocerla.

Artículo 19.- La Secretaría del Trabajo conformará un comité interno con el número de servidores públicos de esa dependencia que considere necesarios, el cual será responsable de la recepción e integración de las solicitudes, y de aprobar o rechazar los apoyos respectivos.

La convocatoria establecerá las bases para la integración y funcionamiento del comité interno, sin que en ningún caso ello pueda implicar erogaciones adicionales para la Secretaría del Trabajo.

Artículo 20.- Recibidas las solicitudes, la Secretaría del Trabajo las evaluará para cerciorarse de que aquéllos que sean elegibles como beneficiarios, cumplan con todos los requisitos previstos en la Ley, el Reglamento y la convocatoria, debiendo el comité emitir un dictamen, fundado y motivado, sobre la procedencia o improcedencia de las solicitudes, el cual contendrá los nombres de los beneficiarios.

Artículo 21.- Si el número de beneficiarios elegibles rebasa el número previsto en la convocatoria, en los términos de la fracción II del artículo 17 de esta Ley, la Secretaría del Trabajo podrá solicitar a la Secretaría de Finanzas una ampliación del monto autorizado para cubrir el excedente. En caso de que no sea posible ampliar dichos montos, se dará preferencia a quienes tengan 60 años de edad o más, padezcan alguna discapacidad o tengan responsabilidad económica.

La convocatoria establecerá los procedimientos alternativos que se aplicarán para determinar quienes serán beneficiarios del Seguro de Desempleo de que se trate, cuando aun después de descartar a quienes no tengan responsabilidad económica, el número de beneficiarios elegibles siga siendo mayor al número de los que pueden participar, de acuerdo con lo señalado en el párrafo anterior.

Artículo 22.- El dictamen que autorice a los beneficiarios del Seguro de Desempleo será publicado en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno", en el Portal Ciudadano del Gobierno del Estado y en otros medios que resulten idóneos para darle publicidad.

La Secretaría del Trabajo podrá enviar al Registro Civil una lista con los nombres y CURP de los beneficiarios del Seguro de Desempleo para el efecto de que éste le informe de cualquier cambio en el estado civil de los beneficiarios que pudiera implicar la cancelación de su Seguro de Desempleo.

Capítulo Sexto **De los Derechos y Obligaciones de los Beneficiarios**

Artículo 23.- Los derechos y obligaciones de los beneficiarios del Seguro de Desempleo, para los efectos de esta Ley, son de carácter personal e intransferible.

Artículo 24.- Los beneficiarios del Seguro de Desempleo tendrán los siguientes derechos:

- I. Apoyo económico mensual por concepto del Seguro de Desempleo, que no excederá de seis meses, de conformidad con los montos establecidos según el presupuesto autorizado para tales efectos;
- II. Capacitación en materias diversas, que faciliten su acceso a un empleo, tendientes a ampliar sus conocimientos y habilidades;
- III. Estar inscritos en la bolsa de trabajo de la Secretaría del Trabajo;
- IV. Ser promovidos para obtener un empleo formal, de acuerdo a sus perfiles técnicos y profesionales; con los empleadores inscritos en la bolsa de trabajo; y
- V. Las demás contenidas en la convocatoria y las reglas de operación del Seguro de Desempleo respectivo.

Artículo 25.- Son obligaciones de los beneficiarios del Seguro de Desempleo:

- I. Mantener actualizados sus datos en el registro en la bolsa de trabajo;
- II. Comunicar a la Secretaría del Trabajo su cambio de domicilio fuera del territorio del Estado, dentro de los quince días siguientes a aquél en que dicho cambio haya tenido lugar;
- III. Hacer renuncia expresa ante la Secretaría del Trabajo a las prestaciones que estuviere recibiendo en su carácter de beneficiario, cuando encuentre un empleo formal, dentro de los quince días siguientes a aquél en que comience a prestar sus servicios;
- IV. Conducirse con verdad en todo momento;

- V. Asistir a los cursos de capacitación en los plazos y términos que disponga la Secretaría del Trabajo;
- VI. Registrarse como demandante activo de empleo ante la Secretaría del Trabajo;
- VII. Renovar su solicitud de empleo en la forma y términos que señale la Secretaría del Trabajo;
- VIII. Asistir a las entrevistas de trabajo que sean concertadas por la Secretaría del Trabajo;
- IX. Participar en los trabajos comunitarios que beneficien a la sociedad, que determine la Secretaría del Trabajo; y
- X. Las demás contenidas en la convocatoria y las reglas de operación del Seguro de Desempleo respectivo.

Capítulo Séptimo **De la Cancelación del Seguro de Desempleo**

Artículo 26.- La Secretaría del Trabajo, previa audiencia del beneficiario, podrá ordenar la cancelación del Seguro de Desempleo, cuando aquél:

- I. Incumpla o deje de cumplir con los requisitos que le son exigibles en esta Ley y el Reglamento;
- II. Incumpla con las obligaciones previstas en la Ley y el Reglamento;
- III. Sea beneficiario de alguno de los programas a que se refiere la fracción IV del artículo 15;
- IV. Cambie su residencia fuera del Estado;
- V. Haya incurrido en falsedad de datos en la solicitud respectiva o haya presentado documentación apócrifa;
- VI. Rechace sin causa justificada, a juicio de la Secretaría de Trabajo, una oferta de empleo de acuerdo con su perfil y aptitudes;
- VII. Se niegue a participar en los programas de capacitación o en acciones de promoción y formación profesional, salvo causa justificada calificada así por la Secretaría del Trabajo;
- VIII. Consiga un empleo;
- IX. Se encuentre cumpliendo una medida cautelar restrictiva de la libertad o pena privativa de la libertad, decretada por autoridad judicial competente; y
- X. Ceda o transfiera las prestaciones que reciba.

En el desarrollo de la audiencia del beneficiario se observarán las reglas que para tal efecto establece el Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

Artículo 27.- Procederá la cancelación del Seguro de Desempleo por renuncia voluntaria del beneficiario ante la Secretaría del Trabajo o cuando el mismo fallezca.

El Reglamento establecerá el procedimiento para que la Secretaría del Trabajo se allegue información sobre la noticia del fallecimiento del beneficiario, observando lo que establece la presente Ley, o bien mediante los mecanismos previstos por la Ley para el Uso de Medios Electrónicos para el uso del SEITS.

Artículo 28.- La Secretaría del Trabajo deberá informar a la Legislatura del Estado, cuando ésta lo solicite, sobre los resultados del Seguro de Desempleo y de los cambios ocurridos en el padrón de beneficiarios para que, en la esfera de sus atribuciones, oriente o coadyuve, en su caso, en la determinación de medidas complementarias para mejorar la protección al empleo.

Capítulo Octavo **Del Padrón de Personas que Soliciten Empleo**

Artículo 29.- La Secretaría del Trabajo elaborará un padrón de las personas que soliciten empleo, según aptitudes, aspiraciones o profesión y de las empresas que manifiesten tener puestos vacantes.

El Reglamento determinará los datos personales, laborales y demás que considere la Secretaría del Trabajo para el padrón.

Artículo 30.- El padrón de las personas que soliciten empleo será regulado por la Secretaría del Trabajo, ésta deberá informar al Consejo y al Gobernador para que en el marco de sus atribuciones, tomen las medidas pertinentes para llevar a cabo los programas o en su caso, realizar las modificaciones o ajustes al mismo, con el objeto de propiciar una mayor estabilidad laboral.

Capítulo Noveno **De la Comisión Ordinaria de Fomento al Empleo**

Artículo 31.- El Consejo contará con una Comisión Ordinaria de Fomento al Empleo, que estará presidida por el Secretario del Trabajo, la cual tendrá a su cargo diseñar programas y acciones concretos para fomentar el empleo en el Estado y coadyuvar a su

desarrollo económico, por lo que, además de las previstas en la Ley de Fomento Económico, el Consejo tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Proponer estrategias de trabajo que coadyuven a mejorar la orientación de las actividades de la Secretaría del Trabajo en relación al empleo;
- II. Aprobar estrategias de fomento al empleo que puedan impulsar coordinadamente las Secretarías del Trabajo y de Desarrollo Económico;
- III. Formular propuestas para la integración del Programa Anual de Incentivos, que incidan en el fomento al empleo y la creación permanente de plazas de trabajo;
- IV. Organizar foros de consulta encaminados a la realización de diagnósticos sectoriales en materia de fomento y protección al empleo, con la participación de los diversos organismos empresariales;
- V. Formular las propuestas de incentivos a la inversión, analizando previamente las actividades estratégicas contenidas en los planes de fomento y protección al empleo;
- VI. Impulsar la firma de convenios entre las dependencias del Gobierno del Estado, el sector empresarial, los organismos sociales, sindicatos y empleadores, que propicien la inserción al mercado laboral de jóvenes y personas con alguna discapacidad;
- VII. Evaluar, los efectos de las políticas de fomento y protección al empleo adoptadas por la Secretaría del Trabajo; y
- VIII. Coadyuvar en el proceso de análisis y evaluación de las solicitudes que los particulares presenten para participar en un Seguro de Desempleo originado en los términos de la Ley y el Reglamento.

Artículo 32.- Emitida la Declaratoria de Contingencia Laboral, la Comisión de Fomento al Empleo realizará una reunión extraordinaria, con el fin de analizar la situación y proponer acciones que puedan incluirse en el Seguro de Desempleo que haya de aplicarse.

Capítulo Décimo De las Sanciones

Artículo 33.- El beneficiario que contravenga las disposiciones de la presente Ley o las disposiciones que de ésta se desprendan, será sancionado con la cancelación del Seguro de Desempleo, independientemente de las conductas punibles que, en su caso, establezcan otros ordenamientos.

Artículo 34.- Los actos o resoluciones que dicten o ejecuten las autoridades con apoyo en la Ley, podrán impugnarse mediante el Recurso de Inconformidad, o en su caso, el Juicio Contencioso Administrativo, previstos en el Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

Artículo 35. Los servidores públicos que realicen las conductas previstas en el artículo 69 de la Ley de Desarrollo Social del Estado de México, serán sancionados en los términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- Publíquese la presente Ley en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".

SEGUNDO.- La presente Ley entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".

TERCERO.- El Ejecutivo del Estado expedirá el Reglamento de esta Ley; y a través de la Secretaría de Finanzas expedirá las reglas de operación para el Seguro de Desempleo, en un plazo que no deberá exceder de 30 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, dando cuenta de ello, previamente, a los diputados integrantes de las comisiones legislativas de Desarrollo Social y de Trabajo, Previsión y Seguridad Social para su opinión.

CUARTO.- Para la emisión de una Declaratoria de Contingencia Laboral durante el primer trimestre de un ejercicio fiscal, el Ejecutivo del Estado podrá emplear los indicadores generados en el último trimestre del año próximo anterior.

QUINTO.- Las provisiones presupuestales a que se refiere el último párrafo del artículo 9 de esta Ley, serán incluidas en el proyecto de Presupuesto para el ejercicio fiscal del 2012, por lo que el Gobernador del Estado podrá hacer uso de la facultad que le confiere el artículo 7 de la presente Ley, a partir del 1º de enero de 2012.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los once días del mes de agosto del año dos mil once.- Presidente.- Dip. Juan Hugo de la Rosa García.- Secretarios.- Dip. Víctor Manuel González García.- Dip. José Francisco Barragán Pacheco.- Dip. Miguel Ángel Xolalpa Molina.- Rúbricas.

Por tanto, mando se publique, circule, observe y se le dé el debido cumplimiento.

Toluca de Lerdo, Méx., a 12 de septiembre de 2011.

EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE MEXICO

LIC. ENRIQUE PEÑA NIETO
(RUBRICA).

EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

LIC. LUIS ENRIQUE MIRANDA NAVA
(RUBRICA).

DIP. LUCILA GARFIAS GUTIÉRREZ
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
LVII LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO
PRESENTE

Diputado Ernesto Nemer Álvarez, Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional; con fundamento en los artículos 51, fracción II; 56; 61, fracción I, de la Constitución Política, y 81 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, ambas del Estado Libre y Soberano de México, me permito someter a la consideración de esta Legislatura la presente **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley del Seguro de Desempleo del Estado de México**, con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Es claro que una de las consecuencias más lacerantes producto de la crisis económica que estamos viviendo es el desempleo. Todos sabemos que este es generalmente el primer problema que se manifiesta en profundas recesiones como por la que ahora estamos pasando. Y no sólo eso, también es patente que el desempleo es sólo el principio de una reacción en cadena de otros muchos males que nos preocupan, como lo es la inseguridad.

En México, algunas de las consecuencias económicas más lacerantes de la crisis financiera internacional, que se vivió entre mediados de 2008 y durante todo 2009, fueron una caída en el Producto Interno Bruto de -6.08% en términos reales de 2003; un aumento en las tasas de desocupación que se situaron en 6.4% hacia septiembre del año pasado, manteniéndose aun por encima de 5.6% en el que transcurre; además, de una sensible baja en los ingresos de las personas, lo que menoscaba su capacidad de compra.

Asimismo, el desempleo genera un círculo vicioso que ahonda aún más las crisis económicas, ya que repercute directamente en una disminución en el consumo alimentario, así como de bienes y servicios y eso trae como consecuencia la caída de los ingresos en los sectores formales de la economía, lo que a su vez tiende a elevar la tasa de desempleo o subempleo.

Motivado por lo anterior, y atendiendo primordialmente a una demanda principal de la ciudadanía, suscribí como compromiso de campaña promover el establecimiento legal de un seguro de desempleo que ampare a los mexiquenses que han perdido su fuente de ingresos. Con esta iniciativa pretendo cumplir con mi palabra.

La falta de ingreso en el hogar, derivado de la carencia de empleo, es uno de los problemas principales para el crecimiento económico de México. Este desempleo involuntario, tiene costos evidentes para las personas como la pérdida de ingresos, el deterioro de las habilidades si el desempleo es muy prolongado e, incluso, el desaliento ante la imposibilidad de conseguir trabajo. A nivel macroeconómico, el desempleo involuntario se asocia con el uso ineficiente de los recursos que resulta, entre otras consecuencias, en una pérdida productiva para el país y en la merma de los ingresos tributarios para el gobierno.

De acuerdo con cifras del INEGI, de una población nacional de 108.5 millones de habitantes, 79.85 millones de personas tienen más de 14 años, es decir, se encuentran en edad de trabajar, más no necesariamente en condición o disposición de hacerlo. Para establecer las dimensiones del problema en México, debe señalarse que, de estos 79.85 millones; 47.13 millones son parte de la Población Económicamente Activa (PEA), es decir el 59.0%; mientras que 32.72 millones son parte de la Población No Económicamente Activa (PNEA), lo que significa el 41.0% de la población mayor de 14 años.

De manera particular, de la PEA (cuya cifra para el tercer trimestre de 2010 es de 47'131,536 personas), 44'480,562, esto es el 94.4%, se encuentra ocupada (laborando, bajo criterios altamente flexibles de cuantificación); y 2'650,974 personas, el 5.6% restante se encuentra desocupada.

Sin embargo, esto no corresponde a la realidad, puesto que los parámetros utilizados para medir el desempleo en México -similares a los utilizados por la OCDE- incluyen dentro de la PEA los casos especiales de los subocupados (personas ocupadas con la necesidad y disponibilidad de ofertar más horas de trabajo de lo que su ocupación actual les permite), iniciadores (personas que no trabajaron en la semana de referencia, pero que aseguraron comenzar a trabajar en un periodo no mayor a un mes) y suspendidos por búsqueda (que son las personas que no trabajan en la semana de referencia, pero con la expectativa de que en menos de un mes se normalizará su situación laboral, con motivo de huelgas, paros técnicos, etcétera).

Es decir, las personas que conforman aquel 94.4% ocupado no tienen la misma certeza o seguridad de permanecer estables en su lugar de trabajo, dando así pauta para diferentes rangos de la seguridad en el empleo, cuya glosa o análisis deberá establecer un criterio real del desempleo, eliminando las suposiciones estadísticas nominales.

Por lo que respecta al Estado de México, observamos que las condiciones nacionales prácticamente se replican, de conformidad con datos del INEGI:

Población total	15'056,208
Población mayor de 14 años	11'238,702
Población Económicamente Activa	6'666,994
- Población ocupada	6'195,622
- Población desocupada	471,372
Población No Económicamente Activa	4'571,708

Del cuadro anterior se desprende que el 74.6% de la población mexiquense está en edad laborable. De ese porcentaje, el 59.3% corresponde a la PEA y el 40.7% restante a la PNEA. Asimismo, de la PEA, el 93% se encuentra ocupada y el 7% restante está desocupada.

Ahora bien, de acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el objetivo de la seguridad social es "velar porque las personas que están en la imposibilidad - sea temporal o permanente- de obtener un ingreso, o que deben asumir responsabilidades financieras excepcionales, puedan seguir satisfaciendo sus necesidades, proporcionándoles, a tal efecto, recursos financieros o determinados bienes o servicios".

En dichos objetivos encontramos que la seguridad social es un concepto mucho más amplio de como se ha entendido en nuestro país, ya que no se agota con las prestaciones de salud y pensiones, ni con las indemnizaciones por incapacidad temporal o permanente de los trabajadores, a pesar de ser éstas las más importantes y las que representan el componente más significativo del gasto, incluso si la tendencia mundial a cambiar a esquemas de inversión conjunta para la salud o pensiones (gobierno, empleado, empleador, e iniciativa privada) va en aumento para compensar semejante gasto gubernamental.

En este sentido, el seguro de desempleo es un mecanismo diseñado para mejorar la situación de los trabajadores en caso de desempleo temporal. El seguro de desempleo es una prestación, generalmente económica, para dar seguridad a los trabajadores en caso de quedarse sin empleo.

El principal beneficio del seguro de desempleo es brindar seguridad en los ingresos que evite cambios drásticos en el consumo de los hogares en el tiempo que dura el desempleo, así como una base de estabilidad que permita la búsqueda de empleo y la reincorporación al mercado de trabajo en mejores condiciones, y así renovar el goce del derecho constitucional al trabajo.

Por su parte, la Declaración Universal de los Derechos Humanos establece en sus artículos 23 y 25, respectivamente, el derecho de las personas a la protección contra el desempleo y el derecho a un seguro en caso de desempleo:

“Artículo 23.

1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo.”

“Artículo 25.

1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.”

Asimismo, el Convenio 168 de la OIT sobre el fomento del empleo y la protección contra el desempleo, signado en 1988 y que, por cierto, no ha sido ratificado por México, en su artículo 14 establece que “en caso de desempleo total, deberán abonarse indemnizaciones en forma de pagos periódicos calculados de manera que se facilite al beneficiario una indemnización parcial y transitoria por su pérdida de ganancias y se eviten al mismo tiempo efectos disuasivos para el trabajo y la creación de empleo”.

La Declaración Americana de los Deberes y Derechos del Hombre, también reconoce el derecho a la protección ante el desempleo.

Como respuesta a la crisis económica mundial, la Conferencia Internacional del Trabajo, en su nonagésima octava reunión, celebrada en Ginebra, Suiza, el 19 de junio de este año, adoptó por unanimidad el documento titulado “Para recuperarse de la crisis: un Pacto Mundial para el Empleo”.

Este instrumento propone un conjunto equilibrado y realista de medidas y políticas públicas que los países, con el apoyo de instituciones regionales y multilaterales,

pueden adoptar a fin de potencializar los esfuerzos que ya se están desplegando para hacer frente a la crisis mundial y buscar al mismo tiempo la sostenibilidad económica, social y ambiental.

El documento presenta una cartera integrada de políticas viables y de probada eficacia, que ponen el empleo y la protección social en el centro de las respuestas a la crisis. Entre tales políticas, se propone incrementar la duración y la cobertura de las prestaciones de desempleo (junto con la aplicación de medidas pertinentes para crear incentivos al trabajo adecuados que reconozcan las realidades actuales de los mercados laborales de cada país); así como velar porque las personas desempleadas durante períodos prolongados mantengan el vínculo con el mercado de trabajo, por ejemplo, a través de actividades de desarrollo de competencias laborales para la empleabilidad.

En América Latina son seis los países que cuentan con seguro de desempleo: Ecuador, Uruguay, Venezuela, Argentina, Brasil y Chile.

Algunas de las características de los seguros de desempleo en América Latina son:

- a) En todos los casos son sistemas contributivos, aunque su diseño particular varía entre países, ya sea en aportaciones del empleado, el empleador y el gobierno. Existen significativas variaciones en los porcentajes que aporta cada agente.
- b) Generalmente cubre a trabajadores por contrato (temporales o permanentes). Con excepción de Chile, no existen esquemas para trabajadores no asalariados.
- c) Es seguro obligatorio para los trabajadores con contrato.
- d) Los requisitos para tener acceso al seguro de desempleo varían, pero generalmente se requiere haber trabajado en un empleo con contrato y haber contribuido al seguro de desempleo cierta cantidad de meses anteriores a la fecha de la situación de desempleo.
- e) La duración de la prestación varía entre cinco y doce meses. En Ecuador se otorga un pago único.
- f) En Chile, al contar con cuentas individuales, el trabajador puede retirar los fondos recabados al momento de la jubilación.

En nuestro Estado, el titular del Poder Ejecutivo emitió un acuerdo el 26 de mayo de

2009, mediante el cual fue establecido un programa de apoyo directo para el desempleo.

Dicho programa contempló la inversión de un monto hasta de doscientos millones de pesos, consistentes en un apoyo económico mensual de dos mil pesos, hasta por tres meses, a quienes hubiesen perdido su empleo.

Para acceder a los beneficios del programa, la Secretaría del Trabajo estableció, entre otros, los siguientes requisitos:

- a) Haber quedado desempleado entre el 1° de octubre de 2008 y el 22 de mayo del 2009.
- b) Acreditar ser residente del Estado de México.
- c) Haber trabajado en una sola empresa o institución con domicilio en el Estado de México durante los últimos seis meses en que estuvo empleado.
- d) Tener dieciocho años como edad mínima.
- e) No estar participando en algún otro programa municipal, estatal o federal que otorgue algún apoyo por ser desempleado.
- f) No percibir ingresos económicos por concepto de jubilación, pensión, subsidio o relación laboral diversa.

A la fecha se han beneficiado de este programa, un total de 4,771 residentes del Estado de México, ubicados principalmente en los municipios de Toluca, Tlalnepantla, Ecatepec, Valle de Bravo, Atlacomulco, Nezahualcóyotl, Ixtapaluca y Tejujilco.

Consideramos que la medida adoptada por el Gobierno de nuestro Estado como respuesta coyuntural a la crisis económica fue sumamente oportuna. Pero es también nuestra convicción que este tipo de políticas deben ser acompañadas de las medidas legislativas que permitan que los efectos de tan loables esfuerzos, sean permanentes, y puedan verse reflejados a largo plazo, para lo cual es indispensable sentar las bases de un seguro de desempleo que trascienda y tenga su instrumentación a partir de un entramado jurídico sólido que garantice su eficacia.

Así, la presente Ley consta de seis Capítulos y dieciséis artículos.

El Capítulo Primero, Disposiciones Generales, establece como objeto de la norma jurídica regular la protección de la contingencia de desempleo en que se encuentren

quienes, pudiendo y queriendo trabajar, pierdan su empleo; considerando como desempleado a cualquier persona que ha perdido su empleo formal de manera involuntaria. Se establecen también mecanismos diversos para que las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, faciliten la creación de condiciones idóneas para que las personas desempleadas se reincorporen lo más pronto posible al mercado laboral y gocen del derecho constitucional al trabajo.

Se dispone la aplicación de la Ley a cargo del Poder Ejecutivo, por conducto de la Secretaría del Trabajo, la cual está obligada a promover políticas públicas y programas sociales que propicien la reintegración de las personas al mercado laboral, así como que los beneficiarios del seguro de desempleo participen en trabajos comunitarios que beneficien a la sociedad, de acuerdo a sus capacidades físicas e intelectuales; sin que ello obstaculice su búsqueda de empleo.

El Capítulo Segundo, De los Requisitos para ser Beneficiario del Seguro de Desempleo, señala que serán elegibles quienes se encuentren en situaciones específicas, entre las que destacan la equiparación al desempleo de aquellas que son víctimas de violencia familiar, y que por la violencia económica que padecen no se atreven a enfrentarse a una vida libre de vejaciones, por su precaria situación económica, si tomamos en consideración que en la mayoría de los casos, hay hijos de por medio.

Entre los requisitos para participar, se establecen residencia efectiva e ininterrumpida mínima de cinco años en el Estado; no estar participando en algún otro programa municipal, estatal o federal que otorgue algún apoyo por desempleo; no percibir ingresos económicos por concepto de jubilación, pensión, subsidio o relación laboral diversa; y no haber sido beneficiario del seguro de desempleo en los dos años anteriores a la solicitud, a fin de no saturar el programa y permitir que beneficie a la mayor cantidad de personas posible.

El Capítulo Tercero, Del Procedimiento para Acceder al Seguro de Desempleo, se señala que la Secretaría del Trabajo deberá expedir dos convocatorias por año, que deberán ser publicadas en la Gaceta del Gobierno, en la página oficial de internet de la Secretaría y difundidas por los medios que resulten idóneos, a fin de publicitarlas y que las personas puedan conocerlas.

Se crea un Comité, cuya integración y funcionamiento deberá regularse en el Reglamento de la Ley, como instancia responsable de la recepción y análisis de las solicitudes, así como de su dictamen de aceptación o rechazo, que será presidido por el titular de la Secretaría.

Un factor fundamental para la elección de cada beneficiario, es su situación particular, su grado de vulnerabilidad y su dificultad para integrarse al mercado laboral de forma inmediata.

El Capítulo Cuarto, De los Derechos y Obligaciones de los Beneficiarios, establece como derechos un apoyo económico mensual por concepto de seguro de desempleo, que no excederá de seis meses, de conformidad con los montos autorizados por la Secretaría, según el presupuesto autorizado para tales efectos; capacitación en materias diversas, que faciliten su acceso a un empleo; ser inscritos en la bolsa de trabajo de la Secretaría; y la colocación en empleos formales, de acuerdo a sus perfiles técnicos o profesionales.

Entre las obligaciones de los beneficiarios, destacan asistir a los cursos de capacitación en los plazos y términos que disponga la Secretaría; permanecer en búsqueda activa de empleo, lo cual será comprobable por la autoridad; asistir a las entrevistas de trabajo concertadas; y participar en los trabajos comunitarios que beneficien a la sociedad, que determine la propia Secretaría.

El Capítulo Quinto, De las Atribuciones de la Secretaría, dispone que ésta deberá llevar un registro de los apoyos entregados, así como constancia de recepción por parte de los beneficiarios; integrar una bolsa de trabajo que permita la eventual colocación de los beneficiarios en empleos formales; celebrar convenios de colaboración con dependencias y entidades del Poder Ejecutivo, así como con los otros Poderes, organismos autónomos y el sector privado, para la generación de fuentes de empleo, así como otros que contribuyan al cumplimiento de sus atribuciones; propiciar, mediante convenios de colaboración, cursos de capacitación que permitan mejorar los perfiles técnicos o profesionales de los beneficiarios, para facilitar su acceso a un empleo formal; transparentar el ejercicio de los recursos públicos asignados para la operación del seguro de desempleo, de conformidad con la normatividad de la materia; y preservar la confidencialidad de los datos personales de los beneficiarios, en todas aquellas acciones con fines distintos, de conformidad con esta Ley, al seguro de desempleo.

El Capítulo Sexto, De la Suspensión del Seguro de Desempleo, incorpora como causas la muerte del beneficiario; el incumplimiento de cualquiera de sus obligaciones legales; rechazar sin causa justificada una oferta de empleo de acuerdo con el perfil y aptitudes del beneficiario; conseguir un empleo; y la renuncia voluntaria.

Finalmente, en el régimen de transitoriedad se concede un plazo máximo de tres meses, para que el Ejecutivo Estatal expida el Reglamento de la Ley; y la obligación de esta Legislatura de destinar los recursos necesarios para la efectiva aplicación de la misma.

Por todo lo anteriormente expuesto, se somete a consideración de esta Legislatura el siguiente Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley del Seguro de Desempleo del Estado de México, para que de tenerse por correcto y adecuado se apruebe en sus términos:

INICIATIVA POR LA QUE SE EXPIDE LA LEY DEL SEGURO DE DESEMPLEO DEL ESTADO DE MEXICO, PRESENTADA EN NOMBRE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.

Dip. Ernesto Javier Nemer Alvarez (PRI) (Rúbrica).	Dip. María José Alcalá Izguerra (PRI) (Rúbrica).
Dip. Jesús Sergio Alcántara Núñez (PRI) (Rúbrica).	Dip. Flora Martha Angón Paz (PRI) (Rúbrica).
Dip. Jorge Alvarez Colín (PRI) (Rúbrica).	Dip. Noé Barraeta Barón (PRI) (Rúbrica).
Dip. Pablo Basáñez García (PRI) (Rúbrica).	Dip. Manuel Angel Becerril López (PRI) (Rúbrica).
Dip. Pablo Bedolla López (PRI) (Rúbrica).	Dip. Guillermo César Calderón León (PRI) (Rúbrica).
Dip. Edgar Castillo Martínez (PRI) (Rúbrica).	Dip. Miguel Angel Casique Pérez (PRI) (Rúbrica).
Dip. Héctor Karim Carvallo Delfín (PRI) (Rúbrica).	Dip. José Vicente Coss Tirado (PRI) (Rúbrica).
Dip. Pablo Dávila Delgado (PRI) (Rúbrica).	Dip. Gregorio Escamilla Godínez (PRI) (Rúbrica).
Dip. Fernando Fernández García (PRI) (Rúbrica).	Dip. Francisco Cándido Flores Morales (PRI) (Rúbrica).
Dip. Marco Antonio Gutiérrez Romero (PRI) (Rúbrica).	Dip. Gerardo Xavier Hernández Tapia (PRI) (Rúbrica).
Dip. Carlos Iriarte Mercado (PRI) (Rúbrica).	Dip. Enrique Edgardo Jacob Rocha (PRI) (Rúbrica).
Dip. Oscar Jiménez Rayón (PRI) (Rúbrica).	Dip. José Sergio Manzur Quiroga (PRI) (Rúbrica).
Dip. Marcos Márquez Mercado (PRI)	Dip. Vicente Martínez Alcántara (PRI) (Rúbrica).
Dip. José Isidro Moreno Arcega (PRI) (Rúbrica).	Dip. Alejandro Olivares Monterrubio (PRI) (Rúbrica).
Dip. Bernardo Olvera Enciso (PRI)	Dip. Francisco Osorno Soberón (PRI) (Rúbrica).
Dip. Armando Reynoso Carrillo (PRI)	Dip. Isabel Julia Victoria Rojas de Icaza (PRI) (Rúbrica).
Dip. Cristina Ruiz Sandoval (PRI) (Rúbrica).	Dip. David Sánchez Isidoro (PRI) (Rúbrica).
Dip. Martín Sobreyra Peña (PRI) (Rúbrica).	Dip. Juan Manuel Trujillo Mondragón (PRI) (Rúbrica).
Dip. Jacob Vázquez Castillo (PRI) (Rúbrica).	Dip. Darío Zacarías Capuchino (PRI) (Rúbrica).
Dip. Fernando Zamora Morales (PRI) (Rúbrica).	Dip. Antonio García Mendoza (PSD) (Rúbrica).

Toluca de Lerdo, México, a 24 de noviembre de 2010

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA MESA
DIRECTIVA DE LA H. LVII LEGISLATURA
DEL ESTADO DE MÉXICO
PRESENTES

Con fundamento en lo establecido por los artículos con fundamento en lo dispuesto por los artículos 51 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, 28 de la Ley

Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México y 68 de su Reglamento el suscrito Diputado Juan Hugo de la Rosa García, en representación del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, someto a la alta consideración de esta H. Asamblea, iniciativa que contiene proyecto de decreto para crear la; Ley de Protección y Fomento al Empleo; en base a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El empleo o desempleo de la fuerza de trabajo de las personas en edad de trabajar, dentro de una economía de mercado, no puede atribuirse intrínsecamente a una voluntad personal, sino que es resultado de los ajustes permanentes que se llevan a cabo entre la oferta y la demanda; por lo que la misma sociedad debe crear los mecanismos necesarios para proteger el ingreso de aquellos que pudieran perder su empleo como resultado de la propia dinámica del mercado.

El desempleo está asociado a problemas estructurales en la economía que requieren políticas integrales para su atención, aún más después de los últimos veinticinco años de políticas económicas que han producido una grave exclusión de trabajadores y de empobrecimiento de grandes sectores de la población nacional.

En México, el desempleo medido por la tasa de desempleo abierto es bajo, se ubica alrededor del 5 ó 6 %, sin embargo una gran parte de la población está subempleada y vive en condiciones cada vez más precarias. En particular, de acuerdo a información del INEGI, en el Estado de México la población económicamente activa es de 6.1 millones de personas y los registros de empleo industrial, agropecuario y en actividades relacionadas con los servicios sumaria apenas 3 millones de trabajadores regulares; no obstante las cifras oficiales registran 5.7 millones de personas ocupadas, por lo que se debe suponer un subempleo de 2.7 millones y cuatrocientas mil personas que viven en los municipios de nuestra entidad y que no dispone de una fuente de ingresos.

Hasta ahora no se ha querido aceptar la magnitud real del desempleo, la responsabilidad social que implica tener una gran masa de trabajadores sin la garantía de un ingreso regular y remunerativo, por más que la Constitución y la legislación laboral de nuestro país establecen las responsabilidades del Estado en esta materia.

El empleo y el ingreso para las y los trabajadores debería constituir el pilar fundamental de la política social y eje de cualquier gobierno, porque mientras no se encuentre satisfecha la necesidad básica de ingresos de los hogares no podrá haber equidad ni un verdadero desarrollo económico, y mucho menos paz social.

Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la seguridad social, es la protección que la sociedad proporciona a sus miembros, mediante una serie de medidas públicas, contra las privaciones económicas y sociales que, de no ser así, ocasionarían la desaparición o una fuerte reducción de los ingresos por causa de enfermedad, maternidad, accidente de trabajo, o enfermedad laboral, desempleo, invalidez, vejez y muerte; y también la protección en forma de asistencia médica y de ayuda a las familias con hijos."

De acuerdo con la OIT el objetivo de la seguridad social es: "Velar porque las personas que están en la imposibilidad de obtener un ingreso, puedan seguir satisfaciendo sus necesidades, proporcionándoles, a tal efecto, determinados bienes o servicios.

Por otra parte, la Declaración Universal de los Derechos Humanos establece: en su artículo 23, toda persona tiene derecho al trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo; mientras que su artículo 25, señala particularmente el derecho de las personas a la protección contra el desempleo y el derecho a un seguro en caso de desempleo.

El convenio 168 de la OIT, titulado Convenio sobre el fomento del empleo y la protección contra el desempleo, consigna en su artículo 14 que en caso de desempleo total, los Estados deberán abonarse indemnizaciones en forma de pagos periódicos calculados de manera que se facilite al beneficiario una indemnización parcial y transitoria por su pérdida de ingresos, y se eviten al mismo tiempo efectos disuasivos para el trabajo y la creación de empleo.

La generación de empleos de calidad es crucial si consideramos que un seguro de desempleo, en un contexto de desempleo generalizado es difícil de sostener, por lo cual debiese estar diseñado como un mecanismo para resolver situaciones de tipo temporal con beneficios y beneficiarios bien definidos. Por lo que el seguro de desempleo es una medida de protección al desempleo, no una solución al mismo.

El principal beneficio del seguro de desempleo es brindar seguridad en los ingresos que evite cambios drásticos en el consumo de los hogares en el tiempo que dura el desempleo, así como una base de estabilidad que permita la búsqueda de empleo y la reincorporación al mercado de trabajo en mejores condiciones. De esta manera el seguro de desempleo forma parte de las prestaciones de seguridad social.

En América Latina seis países cuentan con seguro de desempleo: Uruguay, cuyo régimen es el más antiguo y data de 1934, Chile, Ecuador, Venezuela, Brasil y México, aunque sólo en el Distrito Federal.

La iniciativa que hoy se presenta a esta Soberanía pretende, en la entidad más poblada del país, no sólo procurar un ingreso mínimo y temporal para aquellas y aquellos trabajadores que por razones ajenas a ellos mismos les hubiera puesto en condiciones de desempleo, también propone estímulos específicos para proteger el empleo en aquellas empresas que acepten realizar esfuerzos concretos, ofreciendo trabajo a personas que se acojan al régimen que aquí se presenta.

En síntesis, la iniciativa que aquí se propone recoge las experiencias de los diversos sistemas en operación y, fundamentalmente el que existe en nuestro país. Se ordena a través de seis partes que definen las facultades y obligaciones de las dependencias del Ejecutivo y del propio Gobernador del Estado en la creación de las instituciones del seguro de desempleo del Estado de México; se especifican los mecanismos que integran el seguro de desempleo y

sus mecanismos de operación; se prevé un conjunto de estímulos para fomentar y proteger el empleo; se crea un Consejo Consultivo para la protección del empleo que integra representantes de los organismos empresariales, de los trabajadores y las dependencias del Ejecutivo responsables del sistema, así como de la Legislatura del Estado, cuyas facultades serán las de proponer las estrategias de empleo de la entidad, evaluar el funcionamiento del seguro y proponer alternativas.

Se establece la obligación de construir, de manera transparente, un padrón de las personas que soliciten empleo y que se inscriban en el seguro de desempleo y, finalmente, se integra también con los instrumentos para garantizar los recursos de inconformidad de las personas que consideren que no están siendo respetados sus derechos en la materia.

Por lo anteriormente expuesto, se somete a la consideración de esta H. Soberanía el siguiente proyecto de decreto para que de estimarlo pertinente, se apruebe en sus términos.

ATENTAMENTE

"DEMOCRACIA YA. PATRIA PARA TODOS"

GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCION DEMOCRATICA

**DIP. JUAN HUGO DE LA ROSA GARCIA
(RUBRICA).**

**DIP. ARTURO PIÑA GARCIA
(RUBRICA).**

**DIP. CRISOFORO HERNANDEZ MENA
(RUBRICA).**

**DIP. CONSTANZO DE LA VEGA MEMBRILLO
(RUBRICA).**

DIP. VICTOR MANUEL BAUTISTA LOPEZ

**DIP. MARIA ANGELICA LINARTE BALLESTEROS
(RUBRICA).**

**DIP. FRANCISCO VELADIZ MEZA
(RUBRICA).**

HONORABLE ASAMBLEA

La Presidencia de la "LVII" Legislatura, remitió a la Comisión Legislativa de Desarrollo Social, para su estudio y elaboración de dictamen correspondiente, Iniciativa con proyecto de decreto para crear la Ley de Protección y Fomento al Empleo del Estado de México, presentada por el Diputado Juan Hugo de la Rosa García en nombre del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática; así como, Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley del Seguro de Desempleo del Estado de México, formulada por el Diputado Ernesto Nemer Álvarez, en nombre del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

Después de haber procedido al estudio exhaustivo de las iniciativas y con fundamento en lo establecido en los artículos 68, 70, 72 y 82 de Ley Orgánica del Poder Legislativo, en concordancia con lo preceptuado en los artículos 70, 73, 78, 79 y 80 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, nos permitimos someter a la aprobación de la Legislatura en Pleno, el siguiente:

DICTAMEN

ANTECEDENTES

- La Iniciativa con proyecto de decreto para crear la Ley de Protección y Fomento al Empleo del Estado de México, fue presentada por el Diputado Juan Hugo de la Rosa García, en representación del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, en uso de las facultades contenidas en los artículos 51 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y 28 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México.

En la exposición de motivos, el autor de la iniciativa menciona que, en México, el desempleo medido por la tasa de desempleo abierto es bajo, se ubica alrededor del 5 ó 6 %, sin embargo una gran parte de la población está subempleada y vive en condiciones cada vez más precarias.

Agrega que, a pesar de que la Constitución y la legislación laboral de nuestro país establecen las responsabilidades del Estado en materia de empleo, hasta hoy no se ha querido aceptar la magnitud real del desempleo, ya que es una gran responsabilidad social tener una gran masa de trabajadores sin la garantía de un ingreso regular y remunerativo.

Cita que, de acuerdo al Convenio sobre el fomento del empleo y la protección contra el desempleo, en caso de desempleo total, los Estados deben abonarse indemnizaciones en forma de pagos periódicos calculados de manera que se facilite al beneficiario una indemnización parcial y transitoria por su pérdida de ingresos, y se eviten al mismo tiempo efectos disuasivos para el trabajo y la creación de empleo.

Refiere que la generación de empleos de calidad es crucial, ya que, en un contexto de desempleo generalizado sería muy difícil de sostener un seguro de desempleo, motivo por el cual, éste debe crearse como una base de estabilidad que permita la búsqueda de empleo y la reincorporación al mercado de trabajo en mejores condiciones.

- La Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley del Seguro de Desempleo del Estado de México, fue presentada por el Diputado Ernesto Nemer Álvarez del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, en uso de las facultades contenidas en los artículos 51 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y 28 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México.

En la exposición de motivos de la iniciativa, destaca su autor argumentos sobre su justificación y alcances, señalando que una de las consecuencias más lacerantes producto de la crisis económica que estamos viviendo es el desempleo, el cual, generalmente se manifiesta en profundas recesiones y constituye sólo el principio de una reacción en cadena de otros muchos males como la inseguridad.

Menciona que en México, algunas de las consecuencias económicas más lacerantes de la crisis financiera internacional, fue la caída del Producto Interno Bruto, el aumento en las tasas de desocupación y una sensible baja en los ingresos de las personas, disminuyendo su capacidad de compra.

Expresa que el desempleo involuntario, tiene otros costos como el deterioro de las habilidades si el desempleo es muy prolongado y a nivel macroeconómico, representa una pérdida productiva para el país.

Agrega que el seguro de desempleo es un mecanismo diseñado para mejorar la situación de los trabajadores en caso de desempleo temporal, como una prestación económica, para dar seguridad a los trabajadores.

Explica que la iniciativa que se propone, es resultado del compromiso asumido durante su campaña, para atender una de las principales demandas de la ciudadanía, para que los mexiquenses que han perdido su fuente de ingresos, cuenten con un seguro de desempleo.

Los integrantes de esta comisión legislativa, por razones de técnica legislativa y de economía procesal, y en virtud de que las iniciativas, tienen por objeto expedir un ordenamiento para proteger el derecho de las personas en desempleo y otorgar un seguro en caso de desempleo, advierten pertinente emitir un solo dictamen y un proyecto de decreto, que expresa la decisión de este órgano legislativo.

CONSIDERACIONES

Compete a la Legislatura el conocimiento y resolución de las iniciativas, pues, en términos de lo dispuesto en el artículo 61 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, se encuentra facultada para expedir leyes para el régimen interior del Estado, en todos los ramos de la administración del gobierno.

Advertimos que las iniciativas en estudio tienen el propósito de atender, desde una perspectiva legislativa, el desempleo, problema que ha producido una grave exclusión de trabajadores y el empobrecimiento de grandes sectores de la población.

Encontramos que una de las consecuencias más graves de la crisis económica global es el desempleo, en razón de que genera un círculo vicioso que ahonda aún más en la propia crisis, repercute directamente en la disminución en el consumo alimentario, así como de bienes y servicios, trayendo como consecuencia, la caída de los ingresos en los sectores formales de la economía, lo que a su vez tiende a elevar la tasa de desempleo o subempleo.

Entendemos que el empleo o desempleo, dentro de una economía de mercado, no puede atribuirse intrínsecamente a una voluntad personal, sino que es resultado de los ajustes permanentes que se llevan a cabo entre la oferta y la demanda, por lo que la misma sociedad debe crear los mecanismos necesarios para proteger el ingreso de aquellos que pudieron perder su empleo como resultado de la propia dinámica del mercado.

Observamos que de acuerdo con cifras estadísticas nacionales e internacionales emitidas por el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI) y la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), existe un porcentaje importante de la población económicamente activa que se encuentra subocupada o bien, desocupada.

Sabemos que, de acuerdo a las declaraciones emitidas por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), uno de los objetivos de la seguridad social, es velar porque las personas que están en la imposibilidad temporal o permanente de obtener un ingreso, o que deben asumir responsabilidades financieras excepcionales, puedan seguir satisfaciendo sus necesidades, mediante el otorgamiento de recursos financieros o, determinados bienes o servicios.

Asimismo, encontramos que otros instrumentos internacionales, como la Declaración Americana de los Deberes y Derechos del Hombre, también reconoce el derecho a la protección ante el desempleo; y la Declaración Universal de los Derechos Humanos establece el derecho de las personas a la protección contra el desempleo y el derecho a un seguro en caso de desempleo.

En ese sentido, apreciamos que la seguridad social, como una de los quehaceres más importantes de la administración pública, no se agota con las prestaciones de servicios públicos como los de salud, pensiones o indemnizaciones por incapacidad temporal o permanente de los trabajadores, sino que tiene un componente tanto o más importante que es el de brindar seguridad en los ingresos, cuando se pierde la fuente de empleo.

Consideramos que si bien la generación de empleos debe ser la política pública que prevalezca como medida principal para potencializar los esfuerzos para hacer frente a la crisis económica, se requiere incorporar a nuestro marco normativo el seguro de desempleo, como una medida que atenúe sus efectos en la población.

Coincidimos con los autores de las iniciativas, en que dicho seguro debe constituir un mecanismo para resolver situaciones de tipo temporal, con beneficios y beneficiarios bien definidos, en razón de que se crearía como una medida de protección al desempleo, no como una solución al mismo.

De esta manera, el seguro de desempleo tendrá como objetivo mejorar la situación de los trabajadores mexiquenses en caso de desempleo temporal, mediante una prestación económica, a fin de brindarles seguridad en la percepción de sus ingresos, evitando cambios drásticos en el consumo de sus hogares, así como una base de estabilidad que permita la búsqueda de empleo y la reincorporación al mercado de trabajo.

En ese contexto, se asume un compromiso con los representados, reforzando las políticas públicas que, en su momento, adoptó el Ejecutivo Estatal, mediante la implementación del programa de apoyo directo para el desempleo, y que se llevó a cabo como respuesta coyuntural a la crisis económica; sin embargo, estimamos que es indispensable sentar las bases normativas que le den permanencia, que puedan reflejarse a largo plazo y que garanticen su eficacia.

En cuanto al contenido del proyecto normativo unificado, los dictaminadores nos permitimos comentar, de manera general, los aspectos sobresalientes del mismo, conforme al tenor siguiente:

Capítulo Primero

- Establece como objeto de la Ley, regular la protección de la contingencia de desempleo en que se encuentren quienes, pudiendo trabajar, pierdan su empleo formal, así como fomentar su desarrollo laboral.
- Concentra el concepto de desempleado.
- Determina las autoridades competentes para aplicar la Ley.
- Contiene un glosario de términos.

Capítulo Segundo

- Prevé las atribuciones de las autoridades competentes para aplicar la Ley.

Capítulo Tercero

- Instituye el seguro de desempleo como un sistema de protección social, estableciendo su concepto y objetivos.

Capítulo Cuarto

- Estipula los requisitos para acceder al seguro de desempleo.

Capítulo Quinto

- Contiene el procedimiento para acceder al seguro de desempleo.

Capítulo Sexto

- Determina los derechos y obligaciones de los beneficiarios.

Capítulo Séptimo

- Establece las causas de terminación del seguro de desempleo.

Capítulo Octavo

- Contiene las previsiones relacionadas con el padrón de personas que soliciten empleo.

Capítulo Noveno

- Precisa la función del Consejo Estatal de Fomento Económico y Competitividad, para efecto de este ordenamiento y establece sus atribuciones, adicionales a las establecidas en la Ley de Fomento Económico del Estado de México.

Capítulo Décimo

Prevé la sanción aplicable a quienes contravengan las disposiciones de esta Ley y remite a la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, en el caso de que servidores públicos utilicen recursos destinados al objeto de esta Ley para fines distintos, condicione los apoyos, haga proselitismo a favor de un partido político y, en general, contravenga las disposiciones de esa Ley.

Finalmente, en las disposiciones de carácter transitorio, se prevé la expedición del Reglamento de la Ley y el inicio de operación del Seguro de Desempleo, a partir del ejercicio fiscal 2012.

Apreciamos que las iniciativas motivo del presente dictamen privilegian la protección social, estableciendo la cobertura de las prestaciones de desempleo, como un imperativo del tiempo en que vivimos.

Los integrantes de la comisión legislativa que suscribimos el presente dictamen, en atención a lo expuesto encontramos fundamentadas y procedentes las iniciativas y en virtud de que acreditan los requisitos de fondo y forma, nos permitimos concluir con un proyecto normativo unificado, de acuerdo con los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Son de aprobarse, en lo conducente, la Iniciativa proyecto de decreto para crear la Ley de Protección y Fomento al Empleo del Estado de México, presentada por el Diputado Juan Hugo de la Rosa García, en nombre del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática; y la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley del Seguro de Desempleo del Estado de México, formulada por el Diputado Ernesto Nemer Álvarez, en nombre del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con las modificaciones realizadas y el proyecto de decreto unificado correspondiente.

SEGUNDO.- Previa discusión y en su caso, aprobación del pleno legislativo, expídase el Decreto que adjunto se acompaña, y que es el resultado del estudio conjunto de las iniciativas.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los días del mes de de dos mil once.

COMISIÓN LEGISLATIVA DE DESARROLLO SOCIAL.

PRESIDENTE

DIP. PABLO BEDOLLA LÓPEZ
(RUBRICA).

SECRETARIO

DIP. MIGUEL ÁNGEL XOLALPA MOLINA
(RUBRICA).

DIP. ANTONIO HERNÁNDEZ LUGO
(RUBRICA).

DIP. FRANCISCO CÁNDIDO FLORES MORALES
(RUBRICA).

DIP. DAVID SÁNCHEZ ISIDORO
(RUBRICA).

DIP. ERNESTO JAVIER NEMER ÁLVAREZ
(RUBRICA).

PROSECRETARIA

DIP. KARINA LABASTIDA SOTELO
(RUBRICA).

DIP. MIGUEL SÁMANO PERALTA
(RUBRICA).

DIP. PABLO DÁVILA DELGADO
(RUBRICA).

DIP. BERNARDO OLVERA ENCISO
(RUBRICA).

DIP. CRISÓFORO HERNÁNDEZ MENA
(RUBRICA).

DIP. MARÍA ANGÉLICA LINARTE BALLESTEROS
(RUBRICA).