REUNIÓN DE LAS COMISIONES LEGISLATIVAS DE:
- PROTECCIÓN AMBIENTAL Y CAMBIO CLIMÁTICO
- LEGISLACIÓN Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL
DE LA H. "LX" LEGISLATURA DEL ESTADO DE
MÉXICO.

- ANÁLISIS DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 2.59, EL ARTÍCULO 4.1 DE LA FRACCIÓN V DEL ARTÍCULO 4.6, LA FRACCIÓN VI DEL ARTÍCULO 4.7, EL ARTÍCULO 4.9 LA FRACCIONES XIV Y XV DEL ARTÍCULO 4.9, EL ARTÍCULO 4.13 LA FRACCIÓN VI DEL ARTÍCULO 4.60, SE ADICIONA LA FRACCIÓN VIII DEL ARTÍCULO 4.84 Y EL ARTÍCULO 4.90, TODOS DEL CÓDIGO PARA LA BIODIVERSIDAD DEL ESTADO DE MÉXICO, IGUALMENTE SE REFORMA EL INCISO C) DE LA FRACCIÓN III DEL ARTÍCULO 37 DE LA LEY DE CAMBIO CLIMÁTICO DEL ESTADO DE MÉXICO, ASÍ COMO LA FRACCIÓN XXII DEL ARTÍCULO 31 Y LA FRACCIÓN V DEL ARTÍCULO 96 OCTIES DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MÉXICO, PRESENTADA POR EL DIPUTADO JOSÉ ALBERTO COUTTOLENC BUENTELLO EN NOMBRE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO.

CELEBRADA EL DÍA 28 DE AGOSTO DEL 2019.

PRESIDENCIA DE DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. ... de las diputadas y los diputados que forman las Comisiones Legislativas Unidas de Protección Ambiental y Cambio Climático y de Legislación y Administración Municipal y manifiesta su beneplácito por la responsabilidad con la que se conducen en el desarrollo de los trabajos colegiados que nos han sido encomendados; asimismo, agradece la presencia de los representantes de los medios de comunicación y del público que nos acompaña, sean todos bienvenidos a esta su casa, La Casa del Pueblo.

Para estar en aptitud a la reunión de las Comisiones Legislativas Unidas de Protección Ambiental y Cambio Climático y de Legislación y Administración Municipal y llevar a cabo válidamente los trabajos, solicito a la Secretaría pase lista de asistencia y verifique la existencia del quórum.

SECRETARIA DIP. NANCY NÁPOLES PACHECO. De conformidad con la solicitud de la Presidencia, esta Secretaría pasa lista de asistencia a los integrantes de las Comisiones Legislativas Unidas, para verificar la existencia del quórum.

PROTECCIÓN AMBIENTAL Y CAMBIO CLIMÁTICO

(Registro de asistencia)

LEGISLACIÓN Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

(Registro de asistencia)

SECRETARIA DIP. NANCY NÁPOLES PACHECO. La Secretaría informa a la Presidencia que ha pasado lista de asistencia a los integrantes de las Comisiones Legislativas Unidas y verificado la existencia del quórum, por lo tanto resulta procedente abrir la reunión.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Se declara la existencia del quórum y se abre la reunión de las Comisiones Legislativas Unidas de Protección Ambiental y

Cambio Climático y de Legislación y Administración Municipal, siendo las trece horas treinta y dos minutos del día miércoles veintiocho de agosto del año dos mil diecinueve.

Como lo dispone el artículo 16 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, la presente reunión tendrá carácter público, dé a conocer la Secretaría la propuesta de orden del día de la reunión.

SECRETARIA DIP. NANCY NÁPOLES PACHECO. Honorables integrantes de las Comisiones Legislativas de Protección Ambiental y Cambio Climático y de Legislación y Administración Municipal, la propuesta de orden del día de la reunión es la siguiente:

1. Análisis de la iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma la fracción I del artículo 2.59, el artículo 4.1 de la fracción V del artículo 4.6, la fracción VI del artículo 4.7, el artículo 4.9 la fracciones XIV y XV del artículo 4.9, el artículo 4.13 la fracción VI del artículo 4.60, se adiciona la fracción VIII del artículo 4.84 y el artículo 4.90, todos del Código para la Biodiversidad del Estado de México, igualmente se reforma el inciso c) de la fracción III del artículo 37 de la Ley de Cambio Climático del Estado de México, así como la fracción XXII del artículo 31 y la fracción V del artículo 96 Octies de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, presentada por el diputado José Alberto Couttolenc Buentello en nombre del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México.

2. Clausura de la reunión.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. La presidencia pide a las diputadas y los diputados que estén de acuerdo en que la propuesta que ha dado a conocer la secretaría sea aprobada con el carácter de orden del día, se sirvan expresarlo levantando la mano. ¿En contra, en abstención?

SECRETARIA DIP. NANCY NÁPOLES PACHECO. La propuesta ha sido aprobada por unanimidad de votos.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Considerando el punto número 1 del orden del día, la presidencia se permite comentar que en su oportunidad y con fundamento en lo previsto en los artículos 47 fracciones VIII, XX y XXII, 68, 72, 82 y demás relativos y aplicables de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, y 78 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, la presidencia de la “LX” Legislatura remitió para su estudio y dictamen a las Comisiones Legislativas de Protección Ambiental y Cambio Climático y de Legislación y Administración Municipal, para su estudio y dictamen, iniciativa con proyecto de decreto por la que se reforman la fracción I del artículo 2.59, el artículo 4.1 de la fracción V del artículo 4.6, la fracción XVI del artículo 4.7, el artículo 4.9, las fracciones XIV y XV del artículo 4.9, el artículo 4.13, la fracción VI del artículo 4.60, se adiciona la fracción VIII del artículo 4.84 y el artículo 4.90, todos del Código para la Biodiversidad del Estado de México, igualmente se reforma inciso c) de la fracción III del artículo 37 de la Ley de Cambio Climático del Estado de México, así como la fracción XII del artículo 31 y la fracción V del artículo 96 Octies de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, presentada por el diputado José Alberto Couttolenc Buentello, en nombre del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México.

Pido a la secretaría dé lectura a la iniciativa de decreto.

SECRETARIA DIP. NANCY NÁPOLES PACHECO. ARTÍCULO ÚNICO. Se reforma la fracción I del artículo 2.59; el artículo 4.1 de la fracción V del artículo 4.6; la fracción XVI del artículo 4.7; el artículo 4.9, las fracciones XIV y XV del artículo 4.9, del artículo 4.13, la fracción VI del artículo 4.60, se adiciona la fracción VIII del artículo 4.84 y el artículo 4.90, todos del Código para la Biodiversidad del Estado de México, igualmente se reforma inciso c) de la fracción III del artículo 37 de la Ley de Cambio Climático del Estado de México, así como la fracción XXII del artículo 31 y la fracción V del artículo 96 Octies de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, para quedar como sigue:

LIBRO SEGUNDO
DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO, LA PROTECCIÓN AMBIENTAL Y EL FOMENTO AL
DESARROLLO SOSTENIBLE.

CAPITULO IV
DE LA REGULACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA AMBIENTAL EN EL
ESTADO.

SESIÓN PRIMERA
DE LA PLANEACIÓN AMBIENTAL E INSTRUMENTOS ECONÓMICOS.

Artículo 2.59. Se consideran prioritarias para efectos del otorgamiento de los estímulos fiscales que se establezcan conforme a la Ley de Ingresos del Estado las actividades relacionadas con:

I. La investigación, incorporación o utilización de mecanismo, equipos y tecnologías que tengan por objeto el aprovechamiento del poder calorífico de los residuos sólidos urbanos y de manera especial, así como evitar reducir o controlar la contaminación o deterioro ambiental, las emisiones de gases de efecto invernadero, así como el uso eficiente de recursos naturales y de energía.

XVII. ...

LIBRO CUARTO
DE LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS
TITULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES
CAPÍTULO I DEL OBJETO Y DE LAS NORMAS PRELIMINARES.

Artículo 4.1. El presente libro tiene por objeto el garantizar el objeto de toda persona aun medio ambiente adecuado y propiciar el desarrollo sostenible, regular la prevención de la generación, el aprovechamiento y la valorización y la gestión segura integral de los residuos, sólidos urbanos y de manejo especial que no estén expresamente atribuidos a la federación, fomentar la reducción, reutilización, reciclado, se deberá efectuar el aprovechamiento del poder calorífica de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial, que son susceptibles de ser reusados y reciclados, así cao la prevención de la contaminación, la remediación, rehabilitación, recuperación y restauración de suelos contaminados con residuos, de conformidad con lo que establece la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.

CAPITULO SEGUNDO
DE LA COORDINACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

Artículo 4.6. Corresponde al Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría el ejercicio de las facultades, respecto al objeto del presente libro previsto en la Ley General y demás.

I. ...

II. ...

III. ...

IV. ...

V. Deberá promover la investigación desarrollo uso y aplicación de tecnologías, equipos, sistemas y procesos que permitan el aprovechamiento del poder calorífica de los residuos sólidos urbanos y del manejo espacial que no son susceptibles de ser usados y reciclados, que eliminen reduzcan o minimicen la liberación al ambiente y la transferencia de uno u otro de sus elementos de contaminantes provenientes de la gestión integral de los residuos.

Artículo 4.7 corresponde a las autoridades municipales el ejercicio de las facultades respecto al objeto del presente libro previsto en la Ley general, así como las siguientes:

I. ...

...

...

XVI. Instalar de forma individual a regional a través de concesiones con el sector privado, sitios de disposición final de residuos sólidos urbanos o de manejo especial con su respectiva captación y aprovechamiento de biogás, para su transformación en energía eléctrica que no estén expresamente atribuidos a la federación o al Estado, y

XVII. ...

CAPITULO TERCERO

DE LA POLÍTICA PARA EL MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS Y SUS INSTRUMENTOS

Artículo 4.9. Para la formulación y conducción de la política de residuos sólidos urbanos y de manejo especial deberán establecerse, la necesidad de realizar acciones tendientes al tratamiento y disposición de estos residuos, considerando todo lo necesario para prevención, minimización reusó, reciclaje, tratamiento térmico industrializado, aprovechamiento del poder calorífico de los residuos sólidos urbanos y del manejo especial y disposición final, así como relativo a la prevención de la contaminación, por estos residuos, la remediación de sitios contaminados con estos y en la expedición de los ordenamientos derivados de este libro, se observarán los siguientes criterios:

I. ...

II. ...

III. ...

XIV. El fomento al desarrollo y uso de tecnologías métodos, prácticas y procesos de producción, comercialización y aprovechamiento del poder clarifico de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial, así como de la captación y aprovechamiento de biogás de los rellenos sanitarios que favorezcan la minimización, eliminación o reaprovechamiento de los recursos sólidos urbanos y de manejo especial, en forma sanitariamente segura, ambientalmente eficiente y económicamente viable sin provocar daño a la biodiversidad.

XV. La planeación de sistemas de gestión integral de los residuos que combinen distintas formas de manejo dependiendo de los volúmenes y el tipo de residuos generados y con un enfoque regional para maximizar el aprovechamiento de la infraestructura que se instale y que atendiendo a criterios de economía de escala y de proximidad se deben reemplazar el enfoque tradicional centrado en el confinamiento como la opción principal, buscando tecnologías alternativas para el reciclado, aprovechamiento del poder calorífico de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial, así como de la captación y aprovechamiento de biogás, de los rellenos sanitarios para la cogeneración de energía.

XVI. ...

XIX. ...

SECCIÓN TERCERA

DE LOS INSTRUMENTOS ECONÓMICOS

Artículo 4.13. La Secretaría en coordinación con las autoridades competentes evaluará, desarrollará y promoverá la implantación de instrumentos económicos, fiscales, financieros o de mercado que incentiven la prevención de la generación, la separación, acopio, aprovechamiento, así como el tratamiento y aprovechamiento del poder calorífico e lo residuos sólidos, la captación y aprovechamiento de biogás, de los rellenos sanitarios para la cogeneración de energía, la eliminación y disposición final de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial.

Entre este tipo de instrumentos se incluirán los relativos a los sistemas del cobro de servicios de recolección y manejo de los residuos siguiendo los esquemas de pago variable en función del tipo de generadores, el volumen y características de los residuos.

TÍTULO QUINTO

DE LOS SERVICIOS DE LIMPIA Y RECOLECCIÓN DE RESIDUOS

CAPÍTULO PRIMERO

DE LAS DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 4.60. En la formulación de los programas para la prestación de servicio de limpia, los municipios deberán además de observar los lineamientos establecidos en el programa para la prevención y gestión integral de residuos sólidos urbano y residuos de manejo especial del Estado de México, las normas ambientales que al efecto expida la Secretaría definir los criterios y obligaciones para aquellas personas o autoridades que presten el servicio, entre los que se encuentran los siguientes:

I. ...

VI. Diseñar y construir las celdas de confinamiento teniendo en consideración las características y volúmenes de residuos a confinar y de conformidad con las Normas Oficiales Mexicanas y otros ordenamientos aplicables.

En cualquiera de los casos se deberá aplicar prevenir la formación e infiltración de lixiviados, suelos, así como su vertimiento sin tratamiento al sistema municipal de drenaje, controlar, captar y aprovechar la formación de biogás para la generación de energía y evitar la emisión de biogás y establecer mecanismos para evitar la liberación de contaminantes al ambiente.

VII. ...

X. ...

CAPÍTULO QUINTO

DE LA REUTILIZACIÓN Y APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS

Artículo 4.84. La Secretaría y las autoridades municipales al planear conjuntamente la adecuación de los servicios de limpia para que se incorporen a los sistemas de gestión integral de residuos sólidos y urbanos y de manejo especial a fin de aprovechar el valor de los residuos deberán considerar:

I. ...

VIII. El aprovechamiento del poder calorífico de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial que no son susceptibles de ser reusados o reciclados, así como la captación y aprovechamiento del biogás, de los rellenos sanitarios para la cogeneración de energía.

SECCIÓN TERCERA

DEL TRATAMIENTO TERMINO

Artículo 4.90. La determinación de la conveniencia de someter a tratamientos términos residuos sólidos urbanos o de manejo especial, deberán sustentarse en el diagnóstico básico de los residuos que se generan en la Entidad, de la disponibilidad, del poder calorífico de los residuos que no son susceptibles de ser reusados o reciclados. Y factibilidad técnica y económica de otras alternativas para su valorización o tratamiento por otros medios.

Los residuos antes señalados, sólo podrán ser sujeto a tratamiento térmico autorizado por la federación y cuyo desempeño ambiental sea acorde a lo dispuesto en la Ley General, las normas oficiales mexicanas y demás ordenamientos aplicables.

LEY DE CAMBIO CLIMÁTICO DEL ESTADO DE MÉXICO

SECCIÓN CUARTA

INSTRUMENTOS ECONÓMICOS

Artículo 37. Los recursos del fondo se destinarán de mayor a menor nivel de prioridad a lo siguiente:

I. ...

II. ...

III. Acciones y proyectos, mitigación de emisiones, conforme a las prioridades establecidas en el PAACC, particularmente relacionados con:

a)...

b)...

c). Tecnologías enfocadas al manejo de residuos sólidos que mitiguen emisiones de metano a la atmósfera en centros urbanos, de más de 50 mil habitantes.

Así como proyectos para la captación y aprovechamiento del biogás, de los rellenos sanitarios, para la generación de energía eléctrica a partir de dichas emisiones y;
d)...

LEY ORGÁNICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MÉXICO.

CAPÍTULO TERCERO.

ATRIBUCIONES DE LOS AYUNTAMIENTOS.

Artículo 31. Son atribuciones de los Ayuntamientos:

I. ...

XXIII. Preservar, conservar y restaurar el medio ambiente, así como generar las acciones necesarias a fin de crear áreas verdes que permitan mejorar la calidad de vida y convivencia social de los habitantes del municipio.

Establecidos como espacios públicos de conservación ambiental, así como el aprovechamiento del biogás, de los rellenos sanitarios y del poder calorífico de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial que no son susceptibles de ser rehusados o reciclados.

TÍTULO CUARTO

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO PRIMERO.

DE LAS DEPENDENCIAS ADMINISTRATIVAS.

Artículo 96 Octies. El director de ecología o el titular de la unidad administrativa equivalente tienen las atribuciones siguientes:

I. ...

V. Proponer medidas y criterios para la prevención y control de residuos y emisiones generadas por fuentes contaminantes y deberán desarrollar proyectos para el aprovechamiento del biogás de los rellenos sanitarios para la cogeneración de energía y en su caso, el aprovechamiento del poder calorífico de los residuos sólidos urbanos y del manejo especial, que no son susceptibles de ser rehusados o reciclados.

VI. ...

Es cuanto Presidenta.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Damos inicio al análisis de la iniciativa de decreto y esta Presidencia consulta a las diputadas y a los diputados si desean hacer uso de la palabra y solicita a la Secretaría registre a los oradores.

Tiene el uso de la palabra la diputada Mónica Angélica Álvarez Nemer.

DIP. MÓNICA ÁLVAREZ NEMER. Gracias, buenas tardes nuevamente a mis compañeras y compañeros diputados y gracias Presidenta.

Considero que es una reforma que debe analizarse a fondo, hay cosas que hay que revisar, por ejemplo, tenemos que hacer en los municipios, antes de llegar a esto que por supuesto es algo fundamental para preservar nuestro medio ambiente, pues que haya separación de residuos y qué pasa con el tema de los rellenos sanitarios hay municipios que no tienen rellenos sanitarios, etcétera, entonces yo considero y vuelvo a repetirlo a que debe de analizarse a fondo y me gustaría estarle pasando Presidenta mis observaciones o sugerencias al respeto.

Muchas gracias.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Claro que sí diputada las esperamos.

Tiene el uso de la palabra la diputada Ingrid Krasopani Schemelensky Castro.

DIP. INGRID KRASOPANI SCHEMELENSKY CASTRO. Gracias muy buenas tardes compañeras y compañeros diputados, sin lugar a duda las nuevas cuentas de energía calorífica, contribuyen al mejoramiento del medio ambiente y son soluciones que atienden a las nuevas problemáticas a causa del aumento de la contaminación, la cual debe generarse una agenda

prioritaria para poder atender esta demanda sin embargo se tiene que asegurar la viabilidad de las propuestas y hay que ir más allá.

Es por ello que a pesar de requerir acciones para reducir la contaminación o deterioro ambiental las emisiones de efecto invernadero así como el uso eficiente de recursos naturales y de energías se requiere un análisis de mayor profundidad y apoyados de expertos en el tema a partir de poder invitar autoridades y expertos en la materia, sin embargo; si me gustaría hacer algunas consideración y esto en específico en el artículo 4.6 ya que por el tipo de proyectos que se está proponiendo el Gobierno del Estado debe tener, debe ser un actor activo el cual debe de coordinar e implementar un proyecto de tal magnitud y no solo promover pues respecto a los costos de una planta de incineración se puede estimar por lo general el costo...

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Perdón diputada, les pedimos que guarden silencio a los invitados también si pueden guardar silencio. Por favor.

DIP. INGRID KRASOPANI SCHEMELENSKY CASTRO. El costo del capital por tonelada de capacidad anual puede variar de 300 a 1400 dólares al año por tonelada si nos damos cuenta los costos bastante altos, mientras que el costo de operación y mantenimiento se ubica en un rango que va de 20 a 200 dólares por tonelada y se trata ciertamente de diferencias significativas que pueden deberse a factores diversos tales como la capacidad instalada y el tipo de construcción el diseño arquitectónico de la planta las características del suelo donde se ubica en comparación de los 10.65 dólares por tonelada de residuos sólidos que cuesta su disposición esto directamente dejándole en el relleno sanitario.

Esta información viene directamente del Programa de Aprovechamiento Energético de Residuos Urbanos de México de la propia SEMARNAT, entonces habría que considerar los gasto de operación y como se va a estar solventado presupuestalmente estas propuestas, si me lo permite le hare llegar otras observaciones al respecto.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Claro que sí diputada las esperamos.

Damos la bienvenida al diputado Carlos Loman Delgado, gracias por asistir a la reunión diputado y a las diputadas Elizabeth Millán y Araceli Casasola, perdón por no haberlas mencionado antes y también asimismo; le pedimos a la Secretaría que registre su asistencia a la diputada Elba también.

Tiene el uso de la palabra la diputada Brenda Escamilla Sámano.

DIP. BRENDA ESCAMILLA SÁMANO. Buenas tardes a todos y a todas, comentarle que efectivamente creo que esta es de analizarse a detalle, concuerdo con lo que comentaba mi compañera Ingrid deberían de venir expertos en la materia porque hay generalidades que no podrían trasladarse a la Ley que es mi punto de vista faltaría agregarle transitorios para que pasaría si se llega aplicar, entonces creo donde podría concordar un poco sería el tema de la concesión cuando habla que se haga ha sector privado dado de que ellos son los que tienen el capital adquisitivo para poder manejar ese tipo de energías.

Entonces yo si me permito entregarle las observaciones pero también pedirle que se haga una nueva mesa de trabajo donde vengan expertos en la materia y que ya tengamos nuestras aportaciones que cada diputado tenga para que nos contesten ellos si es viable o no trasladarlo a la Ley.

Es cuanto Presidenta.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Claro que sí diputada, con respecto a la petición lo tenemos en cuenta y le haremos llegar la petición ya que eso se hace por conducto de la Presidencia de la Junta de Coordinación Política, entonces ya lo estaremos tramitando.

Tiene el uso de la palabra la diputada María Elizabeth Millán.

DIP. MARÍA ELIZABETH MILLÁN GARCÍA. Muchas gracias Presidenta, compañeros diputados, medios de comunicación.

Antes que nada me permito felicitar a mis compañeros diputados proponentes sobre la iniciativa presentada, ya que denota el interés por resolver esos temas tan importantes, me gustaría al igual que los compañeros que me antecedieron puntualizar algunos puntos sobre la presente iniciativa.

1.- El tema de la iniciativa presentada es el aprovechamiento de los residuos sólidos en el Estado de México, en este caso del biogás esto con el fin de legislar lo conducente al aprovechamiento de la capacidad calorífica de los residuos sólidos urbanos que provienen de los rellenos sanitarios y que son una fuente de energía alternativa, este aprovechamiento se llevaría a cabo a través de fondos directos, investigación y programas para llevar a cabo proyectos que beneficien a estos.

El Estado de México tiene un grave problema por el inadecuado manejo de residuos sólidos pues cuenta con 64 basureros, de los cuales diariamente recibimos como Entidad más de 16 mil toneladas de desechos sólidos de la Entidad mexiquense y 9 mil toneladas de la Ciudad de México, lo cual nos dice que el 30% de la basura que se recibe diariamente en el territorio mexiquense es de la Ciudad de México, es conveniente que revisemos la normatividad que permite que esto esté sucediendo, además debemos saber si los municipios que reciben estas 9 mil toneladas diarias tienen Programas de Recuperación Ambiental o manejo adecuado de sus residuos para no afectar a las comunidades aledañas, pues sin duda no debe ser fácil habitar cerca de un basurero para la población, la fauna y el medio ambiente, por lo que es urgente antes de abrir fondos para la investigación, implementación y programas para el aprovechamiento del biogás, el presupuesto estatal que se regularicen los rellenos sanitarios y se fiscalicen los recursos que recibe el Estado y los municipios de los fondos que actualmente funcionan, pues muchas veces la opacidad de transparencia en estos temas genera desconfianza.

Los proyectos donde se transforma la basura en electricidad con la generación del biogás son una realidad en ciudades como: Monterrey, Durango, Juárez y Aguascalientes, incluso hay participaciones internacionales como las del banco mundial en estos proyectos; sin embargo, es fundamental antes de destinar recursos de nuestro Estado para este fin, que escuchemos a los expertos, coincido con mis compañeros para que esos proyectos no se conviertan en un negocio más, debemos además fomentar que el Estado promueva una economía circular en favor de la sociedad y no de unos cuantos, sobre todo por aquellos afectados por el manejo de residuos de rellenos sanitarios.

Es cuanto.

Muchas gracias.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Muchas gracias diputada.

Tiene el uso de la palabra el diputado Margarito González Morales.

DIP. MARGARITO GONZÁLEZ MORALES. Si, buenas tardes.

De igual manera felicitar a los compañeros proponentes de esta iniciativa y yo creo que por demás muy interesante, muy demasiado interesante esta iniciativa en el tema de los residuos sólidos que hoy sabemos es una gran problemática en todos los municipios del Estado de México; pero si por la naturaleza de esta iniciativa valdría la pena analizar, coincido con las compañeras, profundizar más en este tema con gente más conocedora y especialista, por qué, porque hablar de este proyecto implica también determina yo creo que el cuestión de presupuestos, los municipios sobre todo, primero los que generan más residuos y estamos hablando del Valle de México, los municipios más grandes, los más conurbados y también es hablar de presupuesto, eso es algo bien importante.

Creo que incorporar estos proyectos de esta naturaleza, la disponibilidad en técnicas operativas esto implica también recurso y abordar casos de municipios en el Estado que

instrumentan estas tecnologías para generar energía, creo que es algo muy importante, que no sea simplemente el manejo tradicional de los residuos que, vuelvo a repetir, se ha traducido en un problema muy grave de contaminación, hablo yo por ejemplo el caso muy particular de mi distrito que es prácticamente una zona de humedales aquí en el distrito de Lerma, y el tema de la contaminación es por demás, yo creo que muy grave, alarmante, en este caso vemos grande, muchos rellenos sanitarios a cielo abierto y creo que también esto es parte de una política pública en donde a través de la generación de culturas para el aprovechamiento y el adecuado manejo de los residuos sólidos urbanos.

Entonces si me enfoco en esta propuesta en definir los municipios que potencialmente puedan afrontar este problema y en su caso, también financieramente tengan la capacidad para que este proyecto, esta iniciativa pudiera tener efectos.

Es cuanto, gracias.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Gracias diputado.

Lo mismo, a ver si pudiera pasarnos sus propuestas por escrito. Tiene el uso de la palabra el diputado Juan Carlos Soto Ibarra.

DIP. JUAN CARLOS SOTO IBARRA. Respecto a la propuesta que hacen el partido verde o la fracción de Partido Verde Ecologista, la tesis central, la presente iniciativa manifiesta como antecedente que a pesar de que existe un gran número de normas establecidas en materia de gestión, prevención de residuos, manejo integral y sustentable de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial, la generación sigue aumentando, lo cual se establece como el problema central a atender aunado a lo que combinado con el creciente problema de agotamiento de los recursos naturales, se ha convertido en un problema complejo y urgente a resolver.

Habiendo sido definida la problemática, se establece que destacando que la gestión integral de los residuos sólidos urbanos, continua siendo un tema pendiente para América Latina y el Caribe, de acuerdo con el Banco Mundial se proyecta que la generación de residuos sólidos urbanos en esta área del mundo, pasará de las 130 millones de toneladas que se produjeron en el 2012 a 220 millones de toneladas en el 2025, según datos de Hoornweg y Bhada-Tata de 2012.

En la agenda de la gestión integral de los residuos sólidos urbanos tiene aspectos que aun necesitan de atención prioritaria, pues predomina el subfinanciamiento para la disposición final de estos residuos, de acuerdo con los autores antes mencionados y Yaneli en el 2009 la erogación promedio de los municipios para la gestión de estos residuos es del 2 al 8% del presupuestos de estos mismos.

Lo anterior se traduce en varios problemas, la carencia de personal capacitado en el manejo de residuos sólidos, sobre todo, fuera de las megas ciudades. Aunado a lo anterior el aumento de la población y de las tasas de generación de estos residuos y una baja educación ambiental de la población que vierten sus residuos en lugares públicos, como lo mencionaba aquí el diputado que me antecedió en la palabra, la vía pública a cielo abierto en arroyos, ríos y lagunas, lo cual se traduce en el deterioro de las condiciones sanitarias urbanas con los consiguientes problemas de salud y contaminación ambiental, según eso, la Organización Panamericana de la Salud y la Asociación Interamericana de Ingeniería y Salud en el BID 2010.

La cuestión de los residuos sólidos afecta en general a todas las actividades, personas y espacios convirtiéndose en un problema no sólo por lo que representa en consumo de recursos, desde un punto de vista ecológico; pero qué pasaría si se le diera un tratamiento de modo que se obtuviera un beneficio para la población, impulsando en convertirse en uno de los sectores con mayor consumo de recursos a un sector del cual se puede obtener un beneficio.

Con lo que antes se consideraba un problema en este caso los residuos sólidos considero que la iniciativa en cuestión tiene un gran planteamiento, sin embargo, no soluciona ni establece canales de solución de su argumento central para fundamentar la necesidad de reformar el artículo supuesto, considero que existe un vacío sustancial para fundamentar las causas de debilidad

pública, pues si bien con dicha iniciativa que reforma se abre un nicho de oportunidad para el tratamiento de los residuos sólidos urbanos, es que en el menester de conocer la falta de recursos por parte de los municipios, para hacerse de tecnología investigación, a fin de aprovechar la energía calorífica y el biogás, cuando muchos de los municipios en nuestra entidad no cuentan con un sistema eficiente de recolección, pero aún existen deficiencias y en muchos casos la recolección se hace en vehículos que no están diseñados para ello, sin embargo, abre una gran oportunidad a la iniciativa privada, para que pueda invertir en el sector energético, puesto que dada la reforma energética en el antiguo régimen, uno de los beneficios es poder obtener el usufructo de la energía.

Dicha reforma considero que es necesaria, sin embargo hay que señalar muy bien en objetivo real de ella, obtener un beneficio económico de tratamiento de los residuos, lo cual está alejado del problema central planteado en la exposición de motivos, el aumento de los residuos sólidos urbanos, lo cual se traduce en el deterioro de las condiciones sanitarias urbanas, con los consiguientes problemas de salud pública y contaminación ambiental, que si bien es una medida que beneficia el ciudadano del medio ambiente es vital señalar como se beneficiarían directamente los municipio y sobre todo a la población, reitero se requiere una mayor explicación que fundamente las causas de unidad pública y la falta de competencia del sector público en este caso, los municipios para hacerse de la investigación y tecnología, dejando la puerta abierta a la iniciativa privada y que al final esto termine haciendo de mayor costo para los municipios, para el manejo de residuos sólidos.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Gracias diputado tiene el uso de la palabra la diputada Maribel Martínez Altamirano.

DIP. MARIBEL MARTÍNEZ ALTAMIRANO. Con permiso de la Presidencia, esta Comisión en la mañana si acompañe a los compañeros diputados, la propuesta pues es muy buena porque sin duda la promoción de este tipo de energía, ha sido un éxito en otras latitudes del mundo, ayudando a la producción de un combustible barato en beneficio de los segmentos principalmente agrícolas que se benefician de forma integral, en cuanto a los que se produce y lo que perece, aprovechando lo que debe ser reutilizado.

Sin embargo antes de abordar este tema que de aprobarse tendría implicaciones benéficas para toda la sociedad y el ambiente debemos verificar que sus implicaciones se den a la luz de las facultades que otorga la primicia constitucional, pues su regularización compete a distintos órdenes de gobierno, en tal virtud y con la finalidad de generar viabilidad en el propuesta, resulta oportuno realizar algunos ajustes con respecto a la propuesta del aprovechamiento del poder calorífico de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial, que no son susceptibles de ser reusados o reciclados, sugerimos que esta referencia se sustituya por el aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos humanos y de manejo espacial, con lo cual se tendrá un enfoque de economía circular, sin limitar el aprovechamiento de acuerdo en lo previsto en la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Recursos, así mismo sugerimos no limitar el aprovechamiento calorífico a los residuos que no son susceptibles a ser reusados o reciclados ya que no se cuenta en este momento con la infraestructura o capacidades financieras para crearla y lograr una valorización de los residuos.

Por ello se recomienda proponer la realización de mesas de trabajo con especialistas, representantes de la Secretaría del Medio Ambiente para conocer sus implicaciones técnicas, económicas y operativas, así como para saber, si se cuenta con la capacidad tecnológica y operativa, para llevarlo a cabo.

Por lo extenso del tema basaré mis propuestas en benéfico de ayudar un poquito a la iniciativa propuesta por nuestros compañeros y hacer un comentario de otras reformas, en cuanto a la reforma del artículo 2.59 sugerimos emplear la Técnica Legislativa adecuada para indicar que el I párrafo no sufre modificaciones, se propone adecuar la redacción con la finalidad de generar

un enfoque de economía circular sin limitar el aprovechamiento de acuerdo a lo previsto en la Ley General para la Prevención y Gestión Integral para los Residuos, para quedar de esta manera:

La investigación, incorporación u utilización de mecanismos, equipos y tecnologías que tengan por objeto el aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos urbanos y de manejo especial, evitar reducir o controlar la contaminación o deterioro ambiental, las emisiones de gases, de efecto invernadero, así como el uso eficiente de recursos naturales y energía.

Con respecto al artículo 4.1, nuestra propuesta es que quede esta manera: El presente libro tiene por objeto garantizar el derecho de toda persona a un medio ambiente adecuado y propiciar el desarrollo sostenible, regular la prevención de la generación, el aprovechamiento, la valorización y la gestión integral de los residuos, sólidos urbanos y de manejo especial que no estén expresamente atribuidos a la Federación, fomentar la reducción, reutilización, reciclado se deberá efectuar el tratamiento y tratamiento de residuos sólidos urbanos y de manejo especial, así como la prevención de la contaminación, la remediación, rehabilitación, recuperación y restauración de los suelos contaminados con residuos de conformidad con lo que establece la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.

Con respecto a la fracción V del artículo 4.6 consideramos innecesario el incluir el verbo deber, pues la norma vigente a completa el carácter imperativo de este precepto.

Pensamos que hubo un error de redacción, por lo que se sugiere sustituir la palabra especial por especial, la redacción propuesta quedaría de la siguiente manera:

Promover la investigación, desarrollo, uso y aplicación de tecnologías, equipos, sistemas y procesos que permitan el aprovechamiento del poder calorífico de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial que son susceptibles a ser reusados y reciclados, que eliminen, reduzcan o minimicen la liberación al ambiente y la transferencia de uno o de otros de los elementos de contaminantes de la gestión integral de residuos.

Hacemos llegar Presidenta todas nuestras propuestas y es cuanto, respecto a nosotros. PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Con el permiso de la Presidenta de la Comisión de Legislación y administración municipal, con el permiso de mis compañeros diputados integrantes de estas comisiones unidas, agradezco la presencia de quienes nos acompañan el día de hoy, interesados en el tema del medio ambiente, de igual forma agradezco a los medios de comunicación su asistencia.

El tema del aprovechamiento de los residuos sólidos urbanos me parece un tema total por su impacto a nivel mundial, no hay un solo ser humano que no quede impactado por el problema de los residuos sólidos, lo que hagas tú en tu casa, lo que haga él en su municipio, lo que hagan ustedes en su Estado, lo que hagan ellos en su país y lo que haga cualquier persona en el mundo impacta directamente en mi expectativa de vida.

Por ello, debemos ser conscientes que cualquier modificación, alteración, sugerencia o creación en la ley el día de hoy nos ocupa impactar directamente a cada ser humano en el planeta, suena muy drástico pero sólo basta ver hasta donde viaja un desecho y va a parar directamente en algún océano o causa daño en algún animal.

Las estadísticas nos manejan cifras alarmantes de islas de plásticos en ríos y mares, nos manejan cifras impresionantes de toneladas de desechos de vapores tóxicos arrojados al aire y de todo ello as cifras no puede decirnos de dónde provinieron estos desechos.

Por ello celebro respecto a la iniciativa presentada por nuestro compañero del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México que se busca aprovechar un problema existente, si aprovechamos un problema presente estaremos en posibilidades de reducirlo para que en un futuro lo podamos erradicar, la iniciativa pretende aprovechar el poder calorífico de la basura en los centros de disposición final, hasta ahora llamados rellenos sanitarios.

Tenemos en primer lugar, el tema de los rellenos sanitarios, por otra parte, tenemos también el problema de la basura, es necesario por tanto, aprovechar ambas cosas para permitir que la

tecnología cambie las cosas, me permito sugerir con todo respeto que a la iniciativa en mención se agregue la aplicación de tecnología para aprovechar los residuos sólidos urbanos para la generación de energías limpias que pudieran usarse a parte de la generación de biogás, la generación de combustibles, electricidad y composta.

Si dejamos la ley cerrada a la posibilidad de la generación de biogás estamos teniendo una visión muy corta de la posibilidad de solución; pero si abrimos las posibilidades en la ley para generar energías limpias con procesos limpios tendremos una visión de muchos años que permitirá la llegada de proyectos, inversiones y soluciones al problema.

Por mi parte y en mi carácter de Presidenta de la Comisión de Protección Ambiental y Cambio Climático de esta Legislatura, haremos llegar la invitación a expertos de la UNAM que están trabajando en un proyecto internacional para la elaboración de un diagnóstico de la zona metropolitana del Valle de México y asimismo haré lo conducente para realizar visitas a rellenos sanitarios para tener claro el actual estado del problema.

Asimismo, si estamos todos de acuerdo de que vengan los expertos en la materia para así poderse hacer llegar a la Presidencia, a los representantes del Medio Ambiente del Estado, también para tener la petición de la diputada Martínez Altamirano.

Sería cuanto.

SECRETARIA DIP. NANCY NÁPOLES PACHECO. Ha sido agotado el turno de oradores.

Los asuntos del orden del día han sido atendidos.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Registre la Secretaría la asistencia a la reunión

SECRETARIA DIP. NANCY NÁPOLES PACHECO. Ha sido registrada la asistencia a la reunión.

PRESIDENTA DIP. MARÍA DE LOURDES GARAY CASILLAS. Se levanta la reunión de las Comisiones Legislativas de Protección Ambiental y Cambio Climático y de Legislación y Administración Municipal, siendo las catorce horas con veinte minutos del día miércoles veintiocho de agosto del año dos mil diecinueve y si cita a los integrantes de estas comisiones legislativas, para que este día miércoles veintiocho de agosto del año dos mil diecinueve a las quince treinta horas en este salón Narciso Bassols para analizar y discutir la iniciativa de la reforma de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México.

Puntuales por favor. Muchas gracias.